HJ
109
.C5
T6

財政

CAI ZHENG

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
APR 29 1959
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 4

财 政 1959年 第4期

目 录

鼓足更大干劲，做好1959年的财政工作 ……陈 淇（1）
組織財政工作更大更好更全面跃进的計划和措施 ……紀錦章（4）
大干巧干，为掀起税收工作更大跃进而奋斗 ……安徽省財政厅税务局（7）
再接再厉，爭取新的更伟大的胜利 ……福建省財政厅税务局（9）
为今年更大跃进打响第一炮 ……浙江省兰溪县財政局 童友耕（10）
編制年度預决算的一个跃进 ……旅大市財政局（11）

鼓足干劲实現財政工作更大的跃进！

力爭更大的跃进
——記青海省財政局（处）长会議 ……青海省財政厅通訊小組（12）
文教財务工作掀起跃进高潮 ……財政部文教国防行政財务司（12）
学先进、赶先进、比志气、比干劲
——哈尔滨市財政系統集会評奖誓师 ……哈尔滨市財政局 顏 群（13）
爭取主动有計划有步驟地开展工作 ……广西財政厅 支从浩（14）
长春市开展財务和預算会計紅旗竞賽 ……长春市財政局 米志誠（14）
河北省涿县实現基本建設投資包干的倡議書 ……（15）

广东省韶关市郊区樟市人民公社財务管理試行办法（草案） ……（16）
正仪人民公社是怎样加强財产管理工作的 ……江苏省昆山县正仪人民公社計財科 陈金鈺（20）
长城人民公社是怎样整頓財务的 ……河北省唐山专署財政局 催 健 楊德旺（21）
我們是怎样編制財务收支計划的 ……太原市晋祠人民公社財貿粮食部（22）
勤俭办人民公社医院的好榜样 ……（23）

帮助制笔工业挖掘潜力，实現生产税利双丰收 ……赵愷泰（25）
从合肥市税务局巩固“三无”的一場大辯論談起 ……安徽省財政厅 王 斌（27）
用五包的形式发动群众管成本 ……武汉制葯厂（28）
广西陆川滑石矿成本管理面貌一新 ……广西僮族自治区財政厅 罗庆美（30）
长春市文教財务工作是怎样跃进的 ……长春市財政局（32）

鼓足更大干劲，做好1959年的财政工作

陈　淇

1958年河南省的财政工作，和全国各地一样，在鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，在以工农业为中心的社会主义建設全面大跃进形势的推动下，出現了空前跃进的局面。财政收支有了飞跃的增长，与1957年比較，收入增长84.6%，支出增长98%；财政工作有了显著的改进，改进了财政管理体制，改革了規章制度，对人民公社实行了财政收支包干的办法，初步建立了人民公社财务制度；認眞貫彻执行了依靠全党全民办财政的方針，加强了政治观点、生产观点和群众观点；同时，領导方法和工作作风也有了突出的轉变。因此，1958年河南省的财政工作虽然还存在着不少缺点，但总的說来，基本上适应了形势的发展，并在大跃进中起了促进的作用。

1959年的财政工作，面临着更加艰巨的任务。在1958年伟大胜利的基础上，1959年社会主义建設事业将更大更好更全面地向前跃进。河南省党代会最近通过了1959年国民經济計划，要求工农业产値和其它建設事业都要有巨大的发展；同时，要求去冬今春对全省所有人民公社进行一次全面的系統的整頓巩固和提高工作。在这新的形势下，财政部門如何从生产大手，培养財源，高速度的积累資金，以保証社会主义建設事业更大跃进的資金需要，并加强人民公社的财务管理工作，以促进人民公社的巩固和发展是一个十分艰巨的任务。因此，必須繼續反对右傾保守思想，鼓足更大干劲，依靠各級党委的領导，謙虛謹慎，戒驕戒躁，誠誠恳恳，扎扎实实地做好工作，全力为发展工农业生产服务。应当看到，随着整个形势的发展，1959年财政工作出現了一些新的情况。在收入方面，由于工农业的飞跃增长，由于对农村人民公社实行了"两放、三統、一包"的財貿管理体制，财政收入的組成将发生很大变化。抓好国营企业的工商税收、利潤和农村人民公社的包干上交收入，是完成1959年财政收入計划的中心环节。在支出方面，保証各項建設資金，特别是基本建設資金的及时供应和合理使用，支持工农业生产大跃进，是财政部門的首要責任。为了更好地完成1959年的财政任务，根据河南的情况，应当突出地抓好以下几方面的工作。

一、做好人民公社财务管理工作

人民公社化以后，财政工作在农村的基础已經轉到人民公社。認眞做好人民公社财务工作，既关系到国家的财政收入，又关系到公社的生产发展和公社的巩固提高。河南在人民公社建立以后，貫彻执行了"两放、三統、一包"的方針，提前完成了1958年财政包干任务，清理了公社财产，初步查清了家底；絕大部分（80%以上）公社建立了财务管理制度；支持了生产的发展，增加了公社收入，按月发放了工資，发展了集体福利事业，对巩固和提高人民公社起到了良好的作用。但是，由于公社建立的时間还很短，而且公社化以后，就迅速掀起了以鋼为綱、工农业生产全面大跃进的新高潮，对财务工作沒有来得及进行全面的清理和整頓，财务管理制度和会計核算制度还不够健全。因此，各級财政部門应当立即把工作重心轉到人民公社财务工作上来，配备坚强的干部，大力加强領导，并在党委的統一領导下，把整頓财务作为整社的一个重要内容，妥善安排，通过整社，进一步建立和健全财务管理制度，把公社财务工作推进到一个新的阶段。

首先，应当根据"統一領导，分級管理，分别核算，統負盈亏"的原則，合理划分公社内部各級的财务管理职权，既要保証必要的集中統一，又要防止統得过多过死。公社管理委員会是公社的統一領导机关，对全社财务工作应进行統一計划和全面安排，各管理区（生产大队）、生产队也应有一定的财务管理权限和机动財力，以发揮他們的积极性。根据現有經驗，公社对管理区（生产大队）、生产队一般可以实行"收入上交，超額奖励；支出包干，結余留用"的办

法；国家下放到公社的企业事业财务，除商业、粮食、銀行、卫生等应由公社主管业务部門管理外，其余均可以由公社或管理区（生产大队）分别管理；公社直属的工业企业财务，一般可由公社财务部門管理，但如直接管理的企业較多，也可以由主管部門归口管理。各人民公社可以根据这些原則，結合本社实际情况加以具体化。現在有些人民公社已經創造了一些較好的經驗。如长葛县坡胡人民公社对管理区（生产大队）实行“八統一”“八分权”“五包”“四定”“一奖励”的办法。“八統一”即由公社統一制訂工农业生产、基本建設、商品流轉和財务收支計划，統一管理較大的工业企业和副业，統一确定費用开支标准、包干定額和工資級別，統一安排大型基本建設和設备購置，統一分配收入，統一配备劳动力，統一产品价格和調拨出售，統一購置分配农药、种子、化肥；“八分权”即管理区和生产队在公社統一計划下和規定范围内，有权制定本单位的生产建設計划，有权調动使用本单位的劳力、畜力、工具，有权在保証完成公社分配任务的前提下因地制宜的种植各种作物，有权經营小型工业、副业和畜牧业，有权在不突破公社定額范围内調剂使用資金和修理中小型农具，有权在公社基建計划范围内进行小型基建和发展福利事业，有权支配奖励金和农副业超产提成部分，等等，“五包”即公社对管理区（生产大队）的生产費、管理費、社員工資、文化福利、伙食費用实行定額包干，节余自行处理，但生产性开支不得用于非生产性开支；“四定”即定产量，定投資，定人員，定上交任务；“一奖励”即超額完成任务的生产单位，以超产部分的40%留作奖励，60%上交公社，奖励金的80%用于发展生产和集体福利事业，20%奖給社員个人。实行这些办法后，就可以在公社的統一集中領导下，有效地发揮各級增加生产，增加收入，管好財务，节約支出的积极性。这些具体規定不一定适合于每一个公社，但这种統一集中領导下的分級負責办法可供各地参考。

其次，应建立和健全財务会計制度，加强經济核算。为了正确地反映公社各方面的經营情况，以便通过比較来考核經营成果，促使其改善經营管理；为了正确地反映公社的生产发展水平和社員消費水平，以便有計划地安排生产和生活，公社的經济核算是必不可少的，并且应当逐步加强，而不能有任何削弱。公社的一切經济活动都要記帐，一切款項和实物的收支都要有必要的手續，要有凭有証，日清月結。各种产品不論是出卖，或者供公社内部使用，或者供社員消費，都应計价算錢，并严格遵守国家的价格政策。根据当前农村的工作条件和管理水平，核算手續应力求簡便易行，以便利群众参加公社財务的管理和监督。目前对农业主要应加强收支核算，然后逐步加强成本核算。对公社的企业，应根据企业大小和具体条件，分别实行全面核算成本，按期上交利潤，或者实行毛利上交，或者实行滿收滿支等办法。在整社中应对公社的財务、仓庫和全部資財，結合生产进行一次彻底清理，做好建帐工作。公社的一切財务开支均应貫彻勤俭办社的方針，对各級、各部門的費用开支，如生产費用、供給費用、管理費用、生活費用等，应确定一个合理的定額标准，以便掌握。

再次，应当建立財务的民主管理制度。公社的預、决算和財务收支計划，必須經过社員代表大会审查批准，各企业、事业、行政单位都应定期公布帐目，讓全体社員知道，由群众参与监督，共同把財务工作做好。一定要使財务管理民主化的原則貫彻到日常工作中，使之經常化，制度化，成为財务工作的一条准則和一种习慣。

最后，要加强积累和消費問題的調查研究，做好公社收入分配工作，正确解决国家、公社、社員以及社員与社員之間的关系。1959年对公社繼續采取数額包干办法，包干任务根据国家收入計划、上年負担基础以及公社当年工农业生产和商品流轉計划加以确定。原則上富庶地区比穷困地区多負担一些，經济作物区比粮食作物区多負担一些，工商副业多的地区比工商副业少的地区多負担一些，使各地区負担大体平衡。从河南的情况看，公社上交收入一般占工农业总产值6—7%，富庶地区可以稍高一点，但以县为单位，最多不得超过10%。同时，各級不得层层加派任务，也不得将县直属企业应交的財政收入列入公社包干范圍之內。县联社向基层社提取的公共积累最多不超过今年公社本身純积累总額的10%为宜。积累和消費問題是一个十分重要的問題，省和县市財政部門都要組織力量，加强調查研究，按照党的政策，正确加以处理。

二、进一步加强企业財务管理工作

企业的积累是財政收入的主要源泉。加强企业財务管理是完成財政收入計划的主要基础。1958年由于貫彻执行了全党全民大办工业的方針，河南的地方工

业遍地开花，有如雨后春笋般的兴建了起来。对这些企业的財务工作进行整頓、巩固和提高，是一項迫切的任务。必須协助各企业单位建立和健全經济核算制度，以便用最少的生产資料消耗和劳动消耗取得最大的生产成果，完成和超額完成国家計划。而产品成本的高低綜合反映了企业的生产水平和經营管理水平的高低，因此，逐步降低产品成本是企业財务管理的中心任务，財政部門必須突出地把成本管理抓起来。从河南的企业来看，降低成本的潜力是很大的，只要依靠党，依靠群众，加强核算，成本还可以大大降低。如叶县在去年10月組織生产財务大跃进的高潮，可比产品成本比1957年同期降低了20%；11月份又在10月份的基础上降低13.5%；許昌县去年11月份企业产品成本比10月份降低11.2%。因此，財政部門应积极协助企业单位深入发动群众，依靠群众，吸收职工群众参加企业管理，大力开展技术革新，提高劳动生产率，加速資金周轉金，提高設备利用率，减少原材料消耗，降低管理費用和流轉費用，从而使产品成本不断降低。計划1959年可比产品成本在1958年的基础上降低15—20%。为了加强成本核算，必須建立和健全財务会計制度，特别应当适应中小型企业的財务管理水平，建立一些清楚易懂、簡便易行的財务会計制度。在这方面，許昌市創立的紅旗帳具有簡明易学的特点，一般小型企业均可适用，应当加以推广。

三、繼續貫彻全党全民办財政的方針

1958年由于貫彻了全党全民办財政的方針，財政工作已經改变了过去冷冷清清的局面。今后应当繼續坚决依靠各級党委，依靠各部門，依靠广大群众，走群众路綫，发揮群众的积极性和創造性。只有这样，才能把財政工作做得更好。在財务管理上实行財政包干的办法，就是具体貫彻这一方針的有效措施之一。財政包干实質上就是財务工作中的群众路綫的具体运用。1958年的經驗証明，实行財政包干办法，大大有利于各級和各单位发动广大职工群众，貫彻勤俭建国的方針，挖潜力，找窍門，更合理、更节約、更有效地使用資金，多快好省地完成国家交付的各項工作任务。例如，去年全省实行投資包干的68个建設单位，共节約資金940余万元，用节約的資金新增建設項目136个。洛阳耐火材料厂原計划投資3,585万元，1960年底建成，生产能力是25.2万吨，实行投資包干办法以后，只需投資3,350万元，节約28%，生产能力达54万吨，比原設計增加了1.2倍，并提前到1959年6月底建成，时間縮短了一半。又如，开封市对社会文教財务实行預算包干后，大大发揮了主管部門管理財务、合理安排和节約使用資金的积极性。市民政局原安排生产自救投資8万元，后因資金不足，即主动削减单純救济性支出，将生产投資增加到16万元。市教育局主动降低中等学校教学行政費10%，全年节約一万余元，并节約助学金7万余元，用于勤工俭学方面。市体委也降低了各項費用开支标准，到1958年9月，全年各項竞賽活动和訓練任务已經完成，而財务开支仅占年度預算的59.1%。这些例子都充分說明了財政包干办法的优越性。1959年应当在各項財务工作中大力推广。不仅基本建設費要实行包干，农村人民公社財政收支要实行包干，其它如行政經費、事业經費、公社对所属管理区（生产大队）、生产队的某些費用，也要实行包干，以便广泛发动职工和人民群众参与国家和公社財政的管理，监督財政預算的执行。

实行財政包干办法，是为了发揮各部門、各单位合理使用資金的积极性，也是为了財政部門更好地进行財务管理。因此，包干以后，財政部門不是沒有事干了。应当深入基层，加强检查监督，認眞总結推广先进經驗，积极协助各部門各单位把財务工作管理好，作到少化錢，多办事。

四、进一步改进財政管理体制

1958年河南省根据国务院关于改进財政管理体制的規定，改进了对县、市的財政管理体制。实行以来，已經取得了良好的效果，对发揮县、市管理財政的积极性起了很大的作用。根据河南省情况，我們計划在1959年对县市財政管理体制将作进一步的改进。

省直接管理的企业收入、基本建設投資及行政、事业支出，仍作为省級的收入和支出，其余一切收支全部划給县、市，收入大于支出的市，实行固定比例上解，收入大于支出的县实行固定全額包干，支出大于收入的县和市均由省补助現金，上解金額，上解比例及补助定額均为一年一定。年終結余留归县、市自行安排使用。对专区也按对市的办法。为什么对县实行全額包干而对市实行比例上解呢？我們考虑，在县的財政收入中，公社上交部分所占比重較大，这部分收入已經确定实行全額包干了，所以对县直接組織的小部分企业收入，就不必再采用比例上解的办法。同

組織財政工作更大更好更全面跃进的計划和措施

紀錦章

广东省1958年的財政工作，和其它各項工作一样，有了很大的跃进。1959年是苦战三年具有决定意义的一年，全省各項經济建設事业将在1958年伟大胜利和丰富經驗的基础上，有更大、更好、更全面的跃进。我省1959年工农业产值要比1958年有較大的增长。人民公社也将更进一步地巩固和发展。同时，1959年又是庆祝建国十周年的一个不寻常的年头，全国人民将以更大的冲天干劲，从事我国伟大的社会主义建設事业。这个新的形势，給我們財政工作带来了繁重而光荣的任务，我們全体財政干部，必須認清形势，認清自己的职責，在党的領导下，在鼓足干劲，力爭上游，多快好省的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，在1958年跃进的基础上，积极組織財政工作更大、更好、更全面的跃进，高速度地积累資金，合理和节約地使用資金，全力支持生产建設大跃进。那么，我們应該怎样組織財政工作更大、更好、更全面的跃进呢？

一、巩固整风成果，坚持政治挂帅

1958年我省財政工作取得的成績，是通过整风运动和貫彻党的社会主义建設总路綫而取得的，也是在財貿战綫上加强了党的領导，貫彻了群众路綫取得的。因此，組織1959年財政工作更大、更好、更全面的跃进，必須首先巩固整风运动的成果，坚持政治挂帅，坚决依靠全党全民办財政和发展生产、培养財源的方針，加强政治观点、生产观点和群众观点，建立經常的务虛制度；进一步改进領导方法和工作作风，深入基层，到群众中去；在干部中全面深入的进行共产主义思想教育，开展紅旗竞賽运动，以保証財政工作任务的胜利完成。

二、保証完成和爭取超額完成財政收入任务

我們財政工作的基本任务，是高速度地为国家积累資金和合理地分配資金、节約使用資金。在1959年随着建設規模的扩大，所需要的資金亦随之大大增长，因此，我們必須千方百計的組織財政收入，并把它作为財政部門全年的中心任务。

为了供应国家和我省基本建設和其他各項支出的資金需要，我省1959年財政总收入指标比1958年有了較大的增长，当然，收入指标打足要有經济根据，才有实現的可能。我們的根据是：一，根据省委訂的經济指标；二，根据現行税法；三，根据1958年有关基础数字和1959年可能达到的降低成本及降低流通費用

时，县直接領导的企业，有县直接举办的，有县社合办的，也有联社筹集資金举办的，如果把这些企业的收入全部作为国家收入，不够妥当；如果勉强划分开国家收入和联社收入，又会增加許多不必要的事务。而市級財政的情况与县級財政的情况有所不同。市級財政收入，主要来自全民所有制的国营企业和定息的公私合营企业。这些收入的增长，主要决定于国家对生产計划和基建投資的安排；而且在一年之中常常有較大的变化，因此，对市級財政以采取比例分成办法較为妥当。

1959年要做好上述各个方面的工作，任务是繁重的。完成任务的关鍵，首先在于加强政治思想工作。財政工作人員，从領导到一般同志，都必須經常注意克服右傾保守；保持对客观形势的清醒認識，使自己的思想紧紧跟上形势的发展；必須繼續加强政治观点、生产观点和群众观点，任何时候都要把党的中心工作看作是自己的中心工作，全力为党的中心工作服务，克服任何忽視政治，埋头业务的傾向，任何时候

的比例。有了可能性，再有各級党委对財政工作的重視与支持和各級財政干部的积极努力，就树立了完成任务的充分信心。但是，只有信心是不够的，还必須有具体的措施和进度要求。我們的具体措施是全年都以抓收入作为財政部門的中心工作，特别在旺收季节更应当如此。为保証这一收入任务的完成，应当在干部中进行思想教育，認清形势，提高認識，把所有的干部力量和一切积极因素都調动起来，很好地部署战斗力量，从各級領导同志到一般干部，从指揮員到战斗員，那一部分人抓工商税收，那一部分人抓企业收入，那一部分人抓公社上交財政收入，都要专人負責，明确分工，并且要把分項包干和分地区包干紧密地結合起来，把力量組織起来，深入到基层去，深入到企业厂矿去。同时，还要严格执行定期汇报检查总結制度，以便扎扎实实地坚持不渝地干下去。

我們的进度要求是："五一"前完成全年收入預算的31.1%，其中企业收入完成30.3%，工商税收完成32.8%；"七一"前完成全年預算收入的46%，其中企业收入完成46.8%，工商税收完成47.2%；"十一"前完成全年預算收入的71.1%，其中企业收入完成71.6%，工商税收完成70.4%；年終全部完成任务并爭取超过。

三、运用1958年促进生产的經驗，进一步大力支持生产建設

过去的一年，我省財政税收干部在促进生产方面做了很多的工作，取得了很大的成績，积累了很多的經驗。1959年是工农业生产和各項建設事业更大、更好、更全面跃进的一年，在这新的形势面前，財政工作所負担的任务也更加繁重了，必須在加强政治观点的同时，确立坚强的生产观点。因此，首先应当保証生产資金的供应。凡是生产性的投資，財政上必須想尽一切办法予以保証。其次，要协助企业部門解决生产工作上的困难。加强与企业部門协作，帮助企业解决产、供、銷以及資金等方面有关生产工作上的困难。

第三，貫彻基建投資包干，发揮資金的最大效能，促进多快好省。

第四，繼續改进各項財政規章制度，进一步簡化手續，使其更好地适合和促进生产力的发展。

四、做好几項主要工作

第一，关于企业財务管理工作。企业財务管理工作是整个財政工作的重要組成部分，随着社会主义建設的大跃进，作好企业財务工作，已成为我省財政工作的一个最重要的任务。各級財政部門必須大力抓好企业財务工作，使企业財务工作更好地为生产服务。而做好这一工作的中心环节，是抓好成本核算工作，促使企业成本的不断降低。从我省目前情况看，企业内部的潜力是很大的，而且随着生产建設的高速度发展，这种潜力也是在不断地增长。因此，加强成本核算工作，就是要尽最大的努力，不断地挖掘企业内部的潜力，在发展生产的同时来节約开支，降低成本，增加积累。在更大、更好、更全面地跃进形势下，降低成本的有利因素是很多的，主要是：（1）在各項經济更加协調的发展情况下，特别是在大力发展多种經营和大搞商品生产的情况下，将为輕工业提供更为充分的原材料来源；（2）今年我省基本建設单位所需要的物資以及生产設备，大部分要靠我省地方自行解决，为基本建設服务的各种生产企业，如机械、砖瓦等企业的生产将有更大的发展，而这些企业的成本水平将随着生产的发展而相应的降低；（3）为了保証生产高速度发展，在全省企业单位中将进一步地开展群众性的技术革新运动，在生产技术不断革新，劳

都要从生产入手，开辟財源，并积极为生产服务，大力促进生产的发展；必須在財政工作中貫彻社会主义同資本主义两条道路、先进同落后两种思想的斗爭；必須发揚共产主义精神，加强部門协作。其次，还应該进一步改进領导方法和工作作风。必須把革命热情、冲天干劲和实事求是、科学分析的精神結合起来，既要破除迷信，解放思想，又要苦干、实干、巧干；必須繼續改革規章制度，减少文牘事务，簡化报表手續，抽出力量，騰出时間，走出办公室，深入現場，深入实际，深入基层，深入群众，加强調查研究，种好业务試驗田，更好地使領导和群众相結合，以便改进領导方法，丰富領导經驗；必須及时总結先进經驗，召开現場会議加以推广，注意培养典型，树立先进旗帜，开展紅旗运动，在全省范围内掀起一个新的更大的跃进高潮。只有这样，才能把1959年的財政工作任务完成得更好。

（本文作者是河南省財政厅厅长）

动組織进一步合理調整的情况下，劳动生产率将进一步提高，各种費用定額将会进一步降低；（4）在广大职工政治思想覚悟日益提高的基础上，党的勤俭办企业的方針的进一步地貫彻，节約风尚的深入人心，以及企业整个經营管理水平的提高，企业将更多地降低各項費用水平。只要我們在工作中，充分利用这些有利的因素，并且抓住重点，培养典型，創造經驗，大力推广，那么，全省1959年降低工商企业成本的指标是完全可以实現的。

加强对企业經济活动分析工作，是推动企业降低成本、提高經济核算水平的一个重要方法。要作好这項工作，必須对企业每一个时期的經济活动成果进行分析，提出意見，帮助企业改进缺点；各县（市）、各行、专署要举办一些重点企业的經济活动分析座談会，以便推动企业提高經济核算水平。

在党委統一領导下，开展企业財务工作的“五无”“六好”运动（五无是：无违反財政紀律，无占用上交收入，无呆滞物資，无积压帳目报表，无积压資金。六好是：政治挂帅好，依靠群众好，促进生产完成任务好，降低成本节約流通費用好，加速資金周轉好，部門协作关系好）。并且要結合开展这一运动，組織企业进行評比工作。

第二，关于工商税收工作：

今年的税收任务在国家預算中所占的比重很大，如果放松了税务征管工作，将会严重地影响国家財政收入。在財政、税收机构合并、农村人民公社实行包干上交財政收入任务后，在原有的税务干部中，比較普遍地产生了一些錯誤思想，認为“税收工作不多了，沒有工作干了”，以及所謂“税收作用消失論”等等，因此，必須教育干部，認清形势，武装思想，抓紧組織收入工作，保証完成和爭取超額完成今年的税收任务。

抓好旺季征收工作，是第一季度工商税收的中心任务，尤其是必須抓好糖、烟、酒、水产品等旺产旺銷的重点税源。当前在重点税源的产、供、銷方面尚存在不少問題，亟待我們去协助解决；这些問題如解决的好，不仅可以保証完成税收計划，而且有利于生产和市場物資供应。在抓紧重点税收的同时，对季节性的税收，如房地产税、車船牌照税等，也不能有所忽視。因此，应該繼續发揮和运用去年积极促进生产、大力組織收入的經驗，千方百計地想办法，保証完成第一季度組織收入的任务。

第三，关于人民公社的財务管理工作：

公社財务管理同公社生产发展和社員生活的改善等方面有直接的关系，同时也和国家收入任务的完成有密切关系。这是一項复杂細致的工作，它涉及国民經济各部門和正确处理公社生产、积累和消費的关系。因此，为了把这一工作搞好，我們意見：首先在专（行）署、县的財政部門和人民公社要迅速建立和健全人民公社財政管理机构，配备干部；清理財产，摸清家底，在党委統一領导下，密切結合整社，充分发动群众，进行公社財产的清理和并帳、建帳工作。通过清理，建立制度，要求做到“四有、四无、四相符、四知道”。四有是：管理有专人专責，收付有登記手續，財物有仓庫保管，执行有定期检查。四无是：无混乱差錯，无家底不清，无丢失損坏，无貪污挪用。四相符是：帳帳相符，帳物相符，帳款相符，帳据相符。四知道是：領导知道，群众知道，自己知道，甚么时候都知道。在清理中还必須强調政治挂帅，树立整体观念，反对本位主义，結合进行勤俭办社、爱护公社財物的教育，从思想上巩固清理的成果。

其次，大搞多种經营，組織公社收入，为工农业生产跃进及改善社員生活提供資金，在此基础上，全面貫彻“两放、三統、一包”，保証完成上交国家財政包干任务。我省樟市人民公社在春节前以一个月的时間开展按公社总人口平均每人收入100元运动，对增加公社收入，为工农业生产跃进和保証社員工資按时发放，并逐步提高公社积累，改善社員生活有很大意义。各地应学习樟市，很好依靠党委，妥善安排劳动力，与各部門协作，挖掘生产門路，大搞多种經营，大力組織收入。

再次，建立和健全財务管理制度，逐步提高財务管理水平。根据三級管理、两級核算的原則，建立預算管理制度，編制公社財务收支計划，建立財政审批制度。結合財产清理、并帳、建帳，建立物資保管登記責任制。推行非現金結算的現金管理办法和建立单据管理办法。貫彻勤俭办社的方針，研究和逐步建立公社的成本核算，制定各項費用定額、开支标准。坚决貫彻执行民主办社方針，公社財务工作必須紧密依靠党委的領导和群众的监督，財务計划、預决算应通过社員代表会議討論，并按月、季将財务执行情况向社員公布。

第四，关于基建財务工作：

我省今年的基本建設投資比去年是大大的增长了，因此，必須进一步加强基建財务管理工作，以发揮投資的最大效能。而要做到这一点，首先要大力推行基建投資包干。基建投資包干能够促进多快好省地建設社会主义，必須坚决貫彻，不应忽視或采取迟疑犹豫的态度。必須在1958年的工作基础上进一步提高工作質量，做到既节約了資金，扩大了建設規模，加速工程进度，又保証了工程質量。同时还要深入建設单位，帮助建立健全基层的核算制度，把投資包干建立在广泛的群众基础之上，适应快速施工的需要，要求今年上半年以前实現全省投資包干化。

其次，要管好基建支出預算。基建支出預算交由建設銀行統管起来，以便从头到尾的全面管理。在管好重点建設单位基建投資的前提下，对县以上基本建設支出数字和进度情况，亦需掌握起来，以反映基本建設的全貌。

再次，要注意今年現金周轉的問題，对于基建拨款要很好管理，既要保証建設資金的及时供应，又要节約現金使用，防止过多过早的拨付，避免积压和分散資金。

（本文作者是广东省財政厅厅长）

大干巧干，为掀起税收工作更大跃进而奋斗

安徽省財政厅税务局

我們在庆祝光輝灿烂的1958年祖国社会主义建設取得伟大胜利的时候，在欢呼鋼、粮产量翻一番的时候，必然会鼓舞我們信心百倍、干劲更足地为实現1959年新的奋斗目标，貢献出自己的力量，在我們自己的战斗岡位上保証打一个更大的胜仗。1959年是苦战三年的第二年，是具有决定意义的一年，而这新的战斗一年的第一仗，即春季战役尤为重要。俗語說："一年之計在于春"，就是要在年初为全年奠定一个良好的基础。为了达到这个要求，我省全体財税干部，必須坚持政治挂帅，繼續克服右傾保守，进一步解放思想，发揚敢想、敢說、敢做的共产主义风格。各級財税部門在1959年第一季度中应当在認眞总結1958年工作的基础上，大搞促进生产，大抓旺季收入，大力巩固"三无"，全面开展評比。这是今年一季度税收战綫上的战斗任务。可以預料，只要我們遵循党的总路綫前进，認眞貫彻党的八届六中全会决議精神，在各級党委的直接領导下，依靠群众的智慧和力量，認清形势，充分运用客观有利条件，坚决战胜困难，我省的税收工作就将获得巨大的成績。

为了給胜利地完成1959年税收工作任务打下良好基础，現在对我省1959年第一季度的税收工作，提出以下意見：

第一、大力促进生产，密切結合征收。这是因为增加財政收入是要靠生产发展的，同时，也只有財政收入增加，才有更多的投資发展生产，所以財政工作必須是从促进生产入手，为生产服务。当然財政部門，搞促进生产不是脫离部門工作孤立地去进行，一定要与組織收入的业务工作緊密結合。

（一）帮助企业和人民公社，在貫彻以鋼为綱、全面跃进的方針下，大办工业和副业生产。由于1958年工农业双丰收，广大人民收入的增加，社会購买力也增加了，这为人民公社农、林、牧、副、漁和工业的全面发展提供了极为有利的条件；随着商品生产的发展，商品流通也必然随之扩大。但是，我們还应該估計到，在发展工业和大搞副业生产过程中，是会遇到一些困难的。各地財税干部，必須抓紧时机，从多方面大力协作，尤其要帮助人民公社根据当地需要和可能，从生产項目、劳力安排、技术設备、生产資金等方面仔細的研究，从实际出发制訂規划。在解决問題时，更要依靠群众多方协作，从而帮助提高技术，改善經营，加强成本核算，解决供銷問題。总之，无論是办工厂、作坊、还是大搞副业生产，一定要符合

国民經济計划发展的要求。这一点要特别注意，防止可能产生盲目貪多的現象。

（二）繼續配合商业和交通运输部門大大开展購銷和調运工作。有一些农村副产品，例如烟叶等，尚有部分收購任务須在春节前突击完成，其他农副产品和工业品的購銷、調运任务也很繁重。因此，我們必須在当地党委統一布置下，密切配合商业、交通运输部門，解决劳力安排和挖掘运输潜力，革新运输工具等問題。

（三）积极協助人民公社清理資財，加强財务管理。我省人民公社建立之后，正是大办鋼鉄的群众运动和秋收、秋种最紧张的日子，公社的組織和各項財务制度还不健全。各地財税干部，应当結合公社的整頓工作，具体帮助公社清理資財，健全帐册，建立各項必要的財务制度，加强經济核算。只有这样，才能促进公社生产发展，增加社員收入，有利于公社的巩固和提高，并为实行財政包干創造有利条件。

第二、認眞貫彻全党全民办税的方針，繼續改进征納工作，大力巩固“三无”。我們在1958年税收工作的大跃进当中，体会最深刻的是紧紧依靠党的領导，充分发动群众，貫彻全党全民办税的方針，因而我省税收工作就出現了一个嶄新的局面。企业、税收双方的关系大大改善了，长期存在的錯、漏、欠税現象，基本上消灭了。我們不但要巩固已經取得的成績，还要戒驕戒傲，乘胜前进。

（一）財税干部要从关心企业生产、經营出发，开展大協作，这样，就能达到人人办税，个个負責了。我們每个財税干部，必須具有强烈的“我为人人，人人为我”的思想，那种只要求人人为我，而我不去首先为人的观点，要迅速糾正。实践証明：凡是从生产着眼、广泛地宣传税法以及与企业日常联系協商工作做得好的地区，那里的企业就重視税收，欢迎税务干部，主动的做好納税工作；反之，就是税务干部孤軍奋斗，少征多征税款的情况就比較多。其問題的实質就是税收工作貫彻群众路綫的問題。我們要巩固三无，依靠群众办税，就必須認眞貫彻群众路綫的工作方法。

（二）結合中心和业务工作，由内到外，广泛深入地开展工商統一税的学习和宣传。各地对工商統一税制，虽然都进行了一些学习和宣传，但总的講还不够，錯乱的現象还比較普遍地存在着。其原因主要是有部分領导同志認为工商統一税制已大大簡化，問題不会多，而沒有亲自抓或抓得少，以致未很好学习，对外宣传也就很差。这样不仅影响到“三无”的巩固，更重要的影响了税收政策的正确貫彻，不利于企业的生产和經济核算。因此，各地应即組織全体財税干部，联系实际，进一步学习討論統一税的政策精神和具体規定，要求做到思想通、政策懂、行动快，保証执行不錯，并能善于发現問題、解决問題。在此基础上，結合中心工作，結合修訂納税鑒定和日常征收工作，运用各种有效形式，广泛深入地开展宣传，使每个納税人都懂得自己納什么税和怎样交納。在宣传内容上，还要包括巩固“三无”、“三自”的重要意义，以发揮群众办税的自覺性和积极性。

（三）改进征納工作，与各方密切協作。税收征納工作，虽然我們已有許多好的經验，但也还存在不少的問題。征納制度不够健全，已經建立起来的輔导核对制度，在不少地区沒有認眞貫彻执行。怎么办呢？我們認为：

1.今后必須分别不同的納税戶，建立按次、按期輔导、核对制度，对于經营复杂和企业办税人員变动多以及业务变更多的重点戶，必須做到征前輔导。总之，所有税款一定要按次或按期交清。如果所管納税戶較多，对一般戶例如合作商店、手工业社（組），可以采用集体审查的办法。在进行輔导核对工作时，也可与商业、銀行等部門結合起来，協作进行。为了能够坚持执行輔导、核对制度，县以下应建立层层包干負責制。各个专責員应按月制訂納税輔导、核对的計划，在执行計划时要及时将工作进行情况和存在、解决的問題，記在工作手册上。各税务所（組）长要按月全面检查了解专責員进行輔导核对工作的情况，市县局要有重点的輪流抽查。如果发現仍有多征少征税款的現象，一定要查明原因，追究責任，正确处理。

2.对已实行企业“三自”納税的，要在加强輔导的基础上坚持下去，并能有步驟地推行按計划納税。企业“三自”納税，就是群众办税的一种較好的形式，对发揮企业納税的自覺性和巩固“三无”都有好处，必須坚持执行。但須帮助“三自”納税戶巩固和提高。特别是对于执行“三自”較差的戶，要帮助解决存在的問題，使其做好經常性的納税工作。同时，各地要有步驟地推行按計划納税。这是“三自”納税的补充和发展，它适用于按期納税的企业。采取这种做法，不仅减少企业分期結算納税的次数和保証税款

及时入庫；同时，税务部門通过对納税計划的审查，就可以在月初对企业进行一次納税輔导，有利于“三无”的巩固；并可据此掌握企业税收、利潤的实現进度。这样做：企业要增編一份納税計划表（如果企业財务收支計划表可以代替，也可不另編），但减少了平时分期結算的时間，总的还是簡化了企业納税手續。但在执行时，还需取得企业的同意。各地一定要有准备、有重点地逐步推行，开始可选择生产財务計划水平較高的企业进行試点，以便从中吸取經驗。

第三、坚持政治挂帅，全面开展社会主义、共产主义教育，开展評比竞賽。全省財税干部經过整风、反右派和社会主义建設总路綫的学习，政治思想和工作作风都有了很大提高和改进。但也有一部分税务干部还存在一些糊涂观点和个人主义思想。有人說：下放到人民公社就沒有什么前途了，不如早点改行轉业；也有人担心下放到公社后的待遇地位是否会降低，因而这些人的思想就动蕩不安，对税收业务不鉆，干劲不大。各地应在党委的領导下，加强政治思想工作，开展社会主义和共产主义教育，認真学习党的八届六中全会文件：“关于人民公社若干問題的决議”，“关于改进农村財政貿易管理体制的决定”，以提高認識，澄清思想，糾正錯誤观点，保持旺盛士气。这里，还要特别提出的，各級財税領导干部，要注意做好基层財税干部的政治思想工作。我們認为，在1959年第一季度内的政治思想工作，应当抓住1958年工作总結和进行一次大評比，使先进更先进，后进赶先进，从而进一步发动群众，鼓舞士气。为了达到教育干部，推动工作的目的，評比前一定要做好检查观摩和其它准备工作。这次評比要由下而上的逐級进行。总而言之，要通过評比，进一步发动群众，由内到外广泛深入地开展紅旗竞賽运动，以保証完成税收任务，推动税收工作更大的跃进。

再接再厉，爭取新的更伟大的胜利

福建省財政厅税务局

1958年胜利地結束了。伟大的1959年到来了。在过去一年中，我省財政收入工作和其他工作一样，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，在全国工农业生产大跃进的形势鼓舞与推动下，取得了很大成績。全省財政干部在各級党委領导下，經过整风运动，克服了“三风”“五气”，加强了政治观点、生产观点和群众观点，树立了敢想、敢說、敢做的共产主义风格；学会了一套走群众路綫的工作方法，大大改进了工作作风，进一步密切了同有关部門及广大群众的联系。一年来我們紧紧抓住从生产入手来做好收入工作这条綱，大刀闊斧地改革了不利于生产发展和不利于发揮群众积极性的各种規章制度，大力協助企业改善財务管理，解决生产困难，促进它們完成生产計划。有些地区在協助企业技术革新方面还做了不少工作。与此同时，我們还大力帮助城市街道和农村人民公社大办工业和发展农副业生产。認真貫彻了从經济到財政的方針。六月間全省在做到“五好”的基础上，提前实現了“三无”。1958年的税收、企业利潤收入也基本上完成了年度財政跃进收入指标。这些成績的获得归根到底是党的正确領导，是全民整风运动的胜利，是党的社会主义建設总路綫的胜利，是貫彻全党、全民办財政方針的胜利，也是全体財税同志夜以繼日辛勤劳动的結果。

1959年是苦战三年改变我国面貌的第二年，是具有决定意义的一年。党的八届六中全会已經向全国人民展示了一幅比往年更加宏伟、更加壯丽的国民經济建設計划的蓝图。人民公社也将根据党的各項方針得到整頓和巩固。面对这种新的形势，我們財政收入工作的任务也将更加艰巨。一方面，工农业生产和各項經济文化建設的高速度发展，需要我們高速度地积累建設資金；另一方面，全省广大农村实現公社化后給財政收入工作提出了許多新的問題，急待我們去很好地加以解决。因而，我們决不能以1958年取得的伟大成績和今年的有利形势冲昏头脑。我們是不断革命論者，去年的胜利应該看作今年胜利的一个起点，这样才能保持清醒的头脑，繼續大踏步地向前跃进，为国家更多更好地积累建設資金。我們应該清晰地看到，在我們的工作中还存在着不少問題和缺点，还不能完

全适应客观形势发展的需要。

为了胜利地做好今年的財政收入工作，当前必須注意做好以下几点：第一，繼續加强政治学习，不断提高干部对当前形势的正确認識，更好地依靠党委，結合中心，密切部門協作，广泛开展宣传，認眞貫彻全党全民办財政的方針。第二，大抓工矿企业的成本核算。目前我省財政收入大部分来自企业单位，而成本核算又是企业經济核算的中心，我們必須同主管部門配合，通过二参一改，加强对企业經济核算和成本管理的監督，促使企业更加合理地运用人力、物力和財力，厉行节約、杜絕浪費、不断降低成本，增加国家积累。第三，結合整社工作帮助人民公社建立与健全財务制度；帮助公社大搞副业生产，并在此基础上，根据合理兼顧国家、公社、社員三者利益的原則，做好今年財政包干工作。第四，貫彻整頓工商統一税和做好其他税收的工作。

为了做好上述工作，我們必須进一步地坚持政治挂帅，不断加强三大观点，繼續发揚敢想、敢說、敢做的共产主义风格，提倡实干、苦干、巧干相結合的精神，坚决同形形色色的右傾保守思想作斗爭，使我們能永远保持昂揚的斗志和冲天的干劲，在党的領导下，把財政收入工作做得更加出色。

湖北省財政厅召开企业財务会議

发动以成本管理为中心的企业財务工作群众运动

湖北省財政厅于1月下旬召开了有各专（市）、部分县財政局和省直属厅局及其一部分直属基层企业財务管理人員参加的企业財务管理工作会議。

通过韓洪如副厅长的报告，一些单位的經驗介紹、各主管部門的发言，以及座談討論，与会同志們明确了当前的形势和1959年的任务，进一步巩固了依靠党委，政治挂帅，发动群众，为生产服务的思想。代表們滿怀信心地表示，要进一步依靠党委，加强部門协作，全面貫彻，深入重点，开展紅旗竞賽，迅速掀起一个以成本管理为中心的企业財务工作的群众运动，实現1959年企业財务工作更大的跃进。

为今年更大跃进打响第一炮

浙江省兰溪县財政局　童友耕

浙江省兰溪县在胜利完成1958年財政任务的基础上，又超額完成了今年一月份財政收入計划（完成收入計划101.85%），为1959年更大、更好、更全面的跃进打响了第一炮。

今年年初，县財政局召开了全县財政干部大会，貫彻了省財政会議精神，通过总結去年大跃进的經驗，并認眞学习了党的八届六中全会文件，提高了思想認識，明确了方向。認識到1959年是更大、更好、更全面跃进的一年，是苦战三年具有决定意义的一年，对財政工作提出更光荣更艰巨的任务；認識到随着国家社会主义建設事业的飞跃发展，財政工作将愈做愈細致，特别是人民公社財务和企业財务工作还要深入的开展。全体同志一致表示决心，繼續鼓足干劲，力爭上游，为完滿完成一月份的收入打响第一炮。在具体执行过程中主要采取以下几个措施：

一，积极培养財源，大抓副业生产。在县委的統一部署和安排下，根据自給性生产和商品性生产并举的方針，积极协助公社大搞多种經营，大搞副业生产，增加公社收入，增加国家积累。如馬澗財政所一月份的收入計划核定为5万元，开始时認为最多只能完成4.8万元，后来通过培养財源，利用当地資源，大搞副业生产，結果实际收入完成了79,793元，完成159.6%。同时公社收入也大大增加，除了发放社員工資外，春节前还有4万多元結存，达到了国家、公社、社員三滿意。

二，大抓人民公社財务和企业財务。在农村里重点是抓公社財务，抽調了人力組織工作組下去，在取得上华人民公社包干試点經驗的基础上，通过調查、算帐、平衡等一系列工作，做好了全县五个公社的包干方案（准备在二月份全部試行），大大发揮了公社管理財政的积极性，各級領导进一步重視了財政工作。在城鎮重点是抓企业財务，实行税利統管，分口包干。从生产着手，协助企业解决供、产、銷上存在的問題，并围繞整頓工厂工作，整頓企业財务管理工作，努力降低成本，增加积累。如酒厂由于生产扩

大，厂房受到限制，庫存产品堆放成問題，严重影响生产，我們发現这情况后，一方面帮助解决房子問題，一方面和商业部門协商，提前收購，从而使該厂一月份的銷售計划由完不成到超額完成，只税收一項就增加3.6万元，并大大压縮了庫存，加速了資金周轉。

三，抓計划抓檢查。为了使計划成为每个同志的实际行动，采取自下而上、自上而下的討論計划，制訂計划，把計划任务分配到每个人，达到人人有計划，个个有保証，条条有措施。并采取了分口包干，及时檢查汇报，从而大大发揮了每个同志的积极性和责任心。发揚了实干、苦干、巧干的精神，每个专管員都能深入企业、深入基层，在一月份先后檢查了55戶企业，查补税款968元，进一步巩固了“三无、五好”。又如1958年所得税清繳工作提前一个月完成，創造了几年来最快的紀录，保証了收入及时入庫。

完成一月份計划，这仅仅是一个开始，为了爭取全面的超額完成第一季度計划，在二月二日又召开了局务扩大会議，对一月份工作进行了总結，并对二、三月份工作和春节前后工作作了具体安排。現在全体同志情緒非常高涨，都为积极爭取超額完成第一季度計划而努力。

編制年度預决算的一个跃进

旅大市財政局

1月1日零点編好单位預、决算，对我們来說，这是一件新事，一个跃进。

我們做这件事情也是学来的。我們想，天津市每月一号能編出月份結算，那么我們新年元旦編出年度决算行不行呢？这个問題开始也有爭論，有的同志認为离12月31日只有五天，时間太短了；收入最后数字，銀行31日夜間才能出来，等等。这些同志主张从容一点，1月15日或者最早1月10日編出来，也比往年提前几十天，这就很好了。有的同志認为困难是有，但不是不可克服的，只有发动群众，战胜困难，取得胜利，才有声色，1月15日或者1月10日編出来，虽然也有一点进步，但不算是一个革命行动。最后，統一了思想，提出了“要在1月1日零点編好預、决算”的口号。这一口号很快为全体参加預、决算会議的同志們所响应，并立即变为行动。經过五天的奋战，果眞于1月1日零点完成了单位預、决算的編造任务。

由于这是一个战斗行动，于是出現了一个动人的場面。在除夕夜晚，各个俱乐部里同志們都在歌唱、舞蹈、看电影，欢度新年。但我們財会干部却在办公室里紧张劳动。主管局的同志們来到財政局和我們一道守在电話机旁，激动地收听着来自各单位的捷报，共同接待一批又一批来报捷的同志們，大家的心情眞比跳舞还兴奋！动人的事迹多得很。有一个財务科长在除夕深夜从遙远的地方步行将完整的决算报表送来財政局。

今年編造預算的特点是：（一）分两步走。即先編費用預算，后編經济預算，使一般行政事业单位的預算有可能在12月31日就定下来，新年即据以执行。这样，由过去大家等待国民經济計划的被动局面变为主动。过年后，各行政事业单位再沒有編造預决算的任务，可以自由自在地去开展别的工作。（二）先务虛，后务实，虛实并举。我們将省給的經常費盘子端給大家，財政公开，不講定額，只講道理，在大家認識一致的自覚基础上，由下而上地进行編制，切合实际。結果，絕大多数单位一次成功，用不着討价还价来审核。例如教育局召集基层同志务虛辯論，解决了“潜力已挖尽”的思想（因教育局去年搞过教育抗旱运动），貫彻了勤俭办学的方針，結果，自动降低設备費用定額和挖出潜力达41.7万元，既节約了国家資金，又发展了教育事业。（三）今年的預、决算編报質量，也比往年要好，表报整齐、正确，又有文字說明。这也符合多快好省的要求。

除此，还有31个厂矿企业于除夕和元旦完整地編好了財务决算，这也是奇迹。

經驗証明，政治挂帅是做好工作的头一条，是貫彻勤俭建国方針的关鍵。

經驗証明，財政工作同样可以搞群众运动，只有发动群众，才能轟轟烈烈，才能鼓舞人心，才能由被动变为主动。

經驗証明，既要講道理，又須講办法，講明道理，明确方向，講明办法，充滿信心。必須思想領导与具体領导相結合。

归根結蒂，这是整风的成果。

力爭更大的跃进

——記青海省財政局（处）长会議

为了貫徹党的八届六中全会所提出的各項决議、决定，全力完成青海省委第十次全体会議提出的1959年工作任务，实現1959年財政工作更大、更好、更全面的跃进，青海省从1958年12月18日到1959年1月9日召开了1958年第三次財政局（处）长会議。这次会議在省委、省人委的重視領导下，主要解决了对財政工作上的思想認識問題，进一步明确了方針和政策，提高了信心，为1959年更大跃进打下了有力的思想基础。

会議对于1958年財政工作作了估价，認为財政工作和其他工作一样有很大跃进，成績是很大的。1958年預算执行結果預計收入比1957年增加60%，支出比1957年增加90%，这样的增长速度是前所未有的。在工作方面，由于在各級党委的領导下，財政工作人員加强了政治观点、生产观点、群众观点，改革了規章制度，改进了工作作风，出現了新的面貌。这为1959年工作更大的跃进打下了基础。

会議期間省委書記、省长袁任远同志和省委委員、副省长张毅忱同志到会作了指示。他們着重說明了当前跃进的形势，强調在农村人民公社要大办工业，大搞商品生产，以滿足生产建設和人民生活方面的工业品和日用品的需要；要求做財經工作的对于发展各項生产要起积极促进作用，只有生产发展了，財源就一定会丰富。为此，他們要求各地財政部門进一步解放思想，鼓足更大干劲，依靠党的領导，政治挂帅，大搞群众运动，加强协作，不断改进和創造新的工作方法，把財政工作做得更細致、更扎实，力爭把紅旗插遍全省財政工作战綫上，保証完成和超額完成今年的財政任务。张副省长并提議在全省財政工作人員中开展一个十要十不要运动，即是：①要服从党的領导，听党的話办事，不要向党鬧独立性和搞分散主义；②要有政治观点、生产观点和群众观点，不要片面的財政观点或恩賜观点；③要从支持生产入手，千方百計地开辟財源，不要坐等別人送款上門；④要貫徹执行勤俭建国、勤俭办企业、厉行节約的方針，不要鋪张浪費；⑤要积极耐心帮助单位和人民公社搞好財政、財务管理，不要消极批評或指責；⑥要繼續解放思想，破除迷信，开展技术革新，不要保守、迷信、落后；⑦要繼續改革規章制度，提高工作質量，消灭各种差錯事故，不要墨守陈規、粗枝大叶；⑧要社会主义、共产主义协作精神，不要資本主义、本位主义思想；⑨要有革命热情和科学精神，不要隐瞞浮夸和冷热病；⑩要鼓足更大干劲，多快好省地完成和超額完成任务，不要泄气和少慢差費。

会議最后根据財政厅刘副厅长作达武汉全国財政厅（局）长会議的精神，决定1959年抓住进一步改进財政管理体制，建立健全农村人民公社的財务管理制度，大力組織收入支援工农牧业生产的更大跃进以及加强企业財务管理等四項中心

該是干劲实現財

文教財务工

自文化部、教育部、卫生部和財政部联合在天津市召开全国文教財务工作經驗交流会議以后，不少地区已先后传达与貫徹了会議的精神，到目前为止，已經有甘肃省召开了省級和兰州市級的事业、行政单位財务工作經驗交流会；江西省召开了省級和部分市級单位財务主管人員会議；貴州省召开了有省、专署、自治州和部分县的財政、事业主管部門和事业单位財务負責人員参加的传达会；四川省自貢市召开了該市事业单位的財务工作会議；辽宁省、黑龙江省、吉林省、河南省和新疆維吾尔自治区都召开了全省（自治区）文教財务工作經

财务工作更大的跃进

掀起跃进高潮

工作行动起来。各地代表会后正积极組織开展本年的各項工作。

（青海省財政厅通訊小組）

提出要“苦战三月，彻底改变社会、文教財务工作面貌，爭取全省現場会議在自貢市召开”。甘肃、貴州等省在会議上提出了“学天津、赶天津、超天津”的口号。辽宁省在会議中提出向全国各兄弟省、市展开竞賽的倡議，要开展一个全国性的文教財务工作插紅旗运动。

現在，文教財务工作跃进高潮已經开展起来了。在各級党的領导下，发动群众，有各級財政部門和事业单位財务工作人員的共同努力和协作，文教財务工作一定能适应1959年大跃进的新形势，更好地促进文教事业的发展。

（財政部文教国防行政財务司）

* * * * *

为了巩固1958年所取得的伟大成果，总結交流大跃进的經驗，奖励先进，树立旗帜，进一步动員全市財政干部繼續鼓足革命干劲，乘胜猛进，迅速掀起一个更大、更好、更全面的跃进热潮，哈尔滨市財政局于一月三十日、三十一日两天召开了全市財政系統評比、奖励、跃进誓师大会。

参加这次大会的有市党、政領导和全市財政系統职工500余人。会場布置得十分活跃，主席台的两旁悬挂着一副引人注目的对联，上联是：“学先进，赶先进，快馬加鞭齐跃进”，下联是：“立大志，提雄心，財貿战綫創奇迹”。决心書，倡議書和挑战、应战的大字报貼滿了全場。

中共哈尔滨市委常委、副市长艾楚南同志在会上做了重要指示。市財政局林志副局长向大会作了1958年市財政工作总結和1959年工作規划的报告。大会对1958年哈尔滨市財政系統涌現出的5个先进单位、两个单項經驗和73名先进工作者进行了奖励。

整个大会自始至終保持着热烈的气氛，談經驗、表决心、报喜、报捷接踵不断。眞是壯志凌云，干劲冲天！

（哈尔滨市財政局　顧　群）

学先进、赶先进、比志气、比干劲

——哈尔滨市財政系統集会評奖誓师

爭取主动有計划有步驟地开展工作

广西僮族自治区財政厅为适应1959年更大的跃进，爭取工作主动，在1月13日到17日召开各专、市財政局企业財务科长座談会，研究1959年工作規划，安排第一季度工作。会議确定广西1959年企业財务工作的基本任务是：在党委統一領导下，依靠群众，从生产出发，加强協作，大抓成本管理，进一步貫彻經济核算制，高速度积累資金。会議認为1958年广西企业財务工作上所取得的成績是显著的，企业收入占財政收入的比重由1957年的9%上升到35.8%，其中按可比口径計算，地方企业收入1958年底实际入庫数为1957年的4.42倍超額完成了任务。各地財政和企业財务干部都加强了政治、生产、群众观点，在工作上对依靠党委統一領导和走群众路綫的具体作法积累了不少經驗，对于協助企业組織生产以保証財政任务的完成也有較深刻的体会；在作风上，基本做到深入企业根据企业具体情况开展工作，重視各方協作，克服了单純的財政任务观点。但是，从形势发展的速度看，1958年工作还是赶不上要求，在協助企业提高管理水平方面，作得不够，不善于見縫插針把业务工作与中心任务具体結合起来，显得企业財务工作仍然是財政工作中一个比較薄弱的环节。会議討論了1959年工作，認为广西工农业生产在1959年将繼續跃进，企业数量有較大的增加，財政預算中企业收入已成为主要来源之一，工作压力很大，必須繼續鼓足干劲，深入实际开展工作才能完成任务。会議分析了广西各地情况，認为当前广西企业財务工作是党委重視，群众支持，企业協作，有关部門紧密配合，財政干部已經摸索到一些經驗，各方面条件是优越的，应該全面規划及时安排工作，保証各項业务正常地、順利地开展，完成和超額完成1959年的工作是完全可能的。到会代表以愉快心情滿怀信心地提出，开展紅旗竞賽的倡議，竞賽內容暫以会計报表为限，逐步扩大到全面財务管理的各个方面。

会議就加强成本管理貫彻經济核算問題交換了意見，大家認为当前应做两方面工作：对区、专、市直属企业，由于管理基础較好，应該着重从研究改进管理工作入手，大抓成本。第一季度要摸清情况，选择对象，进行具体協助，培养典型，为二季度組織一次現場会議作好准备。对县級和新建中、小型企业，应該抓建立和健全財务制度工作。企业必須建立会計帐目，进行核算。收支无帐、盈亏无数的現象必須消灭。第一季度要大搞制度建設，爭取在短时期內也能轉入成本管理的中心。此外，会議还討論了組織收入工作和流动資金管理問題，一致認为改进企业收入入庫手續，采取由銀行按企业繳款計划划轉的办法較好，既保証預算收入及时入庫，簡化手續，又可以解放財政干部的劳动力，騰出手来抓財务管理，可以全面推行。对于流动資金定額的核定問題，認为改变核定方法，主要控制周轉期較能适应企业生产不断跃进的要求。通过广泛交談，大家对1959年的工作中心与具体做法，都心中有底，准备回去后首先做好年度工作規划与第一季度工作安排，以便有計划、有步驟地开展工作，遇到突击性的中心任务也便于使部門工作与党的中心任务相結合，不致陷于被动。

这次会議开得很紧凑，白天黑夜都按时进行，代表們干劲很大，回到宿舍还鑽研文件，毫不放松。郭城厅长到会講話，对企业財务工作作了重要指示，更加鼓舞了代表們的干劲。（广西財政厅　支从浩）

长春市开展財务会計紅旗竞賽

在党的“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义”的总路綫鼓舞下，广大人民群众在生产战綫上发揮了革命的冲天干劲。在这种新形势下，为了使預算管理工作在原有的基础上大大地提高一步，以适应客观形势要求，长春市財政局根据省、市委財貿会議精神和省的預算管理工作专业会議布置，已决定自1959年起在所属各县、区（人民公社）的財政部門和市所属的各行政、事业单位中开展了財务和預算会計工作紅旗竞賽，并制定了竞賽評比奖励办法。

該局开展的財务和預算会計工作紅旗竞賽的內容是：

1.政治挂帅、解放思想，发揮敢想、敢說、敢做的共产主义风格，大力地改革規章制度，簡化业务手續。

河北省涿县实現基本建設投資包干的倡議書

为实現基本建設投資包干化，向各兄弟基建单位、建筑单位，提出友誼竞賽的倡議：

目前，全国各項工作都在大跃进，我县的基本建設任务随之急增猛进，仅我县1958年下半年及1959年第一季度基建任务即上升一倍半以上，为了在基建工作上实現多、快、好、省的建設社会主义总路綫的方針，完成基建任务并节約投資杜絕人力物力的浪費。我們在上級党、政的領导下，根据国务院頒布的"关于基本建設投資財务管理的几項規定"，进行投資包干的試点，通过試点取得初步經驗和收获以后，在全县49个基建单位，全部执行了基建投資包干，实現了包干化，但执行的情况还不够平衡，仅28个单位实現了四級包干，21个单位实現了一級包干，經初步核算节約投資28.05％。但我們認为有可能同时也应該在全县所有的基建单位全部实現四級包干，故我們基建单位、建筑单位的全体人員以四級大包干的制度，作为我們在本年度第一季的奋斗目标，要在党政的統一領导下，为实現这一光荣任务而战斗在建設战綫上。提出下列几点作为我們的竞賽条件。

1.听党的話，在党的領导下，百分之百的完成建設任务。基建单位作到四不（不降低生产能力，不推迟交工日期，不突破投資总額，不增加非生产性建設比重），三包（包投資，包規模，包速度）的方法，向县領导接全建設任务。建筑工程单位以四包（包投資、包进度、包質量、包安全）承包工程。工地生产組以四不（不翻工、不拖延工期、不浪費工料、不出工伤事故）的方法包作每項工序。总的說是用"七包，双四不"层层包干的方法，实現四級包干化。

2.发动群众，依靠群众，大搞工具改革运动。在操作方面采用土洋結合，机械化与手工业操作結合的方法，充分发揮群众智慧，开展每人一条計的工具改革运动，争取本年度出現新式建筑工具1,500件，作到实干、苦干、快干、多干、巧干。

3.甲乙双方大搞協作，共同为团結互助、节約資金、节約建筑材料，提前完成建設任务而奋斗。

4.群策群力共同为建筑工程負責。我們利用大鳴、大放、大辯論、大字报的工作方法，发动全体人員献計、献策，作到工地上人人以主人翁的态度，对工程建設負責。

5.节約資金。建設单位争取在核定包干資金的基础上，压縮非生产性建筑，計划开支，节約投資5％—10％；工程建筑单位争取在"四包""四不"的包干基础上，在工料方面再节約4％—7％；在工期方面争取平均提前10—15天完成任务，以达到投資一頂二，产量翻一番，速度快一倍，質量毫不减的要求。

以上是我們的奋斗目标，以迎接1959年更大跃进的建設任务，我們愿在上述条件下，同各兄弟基建单位、建筑单位，協起手来，在加速建設社会主义的大道上共同前进，并希望給我們支持。

涿县各建設单位
建筑工程单位

1959年1月21日

算会計紅旗竞賽

2.采取有效措施，充分利用資金，千方百計挖掘潜力，作到少花錢多办事，效果突出。

3.会計报表做到及时上报，数字正确，内容完整，报表齐全，科目不錯不漏。

4.加强預算資金管理，預算內和預算外資金划分清楚。

5.經常深入基层了解和帮助工作，及时总結經驗，以改进和提高工作。

为使竞賽的开展起来，該局在評比办法中規定了比較具体的要求和指标，拟訂了評比图表，并成立了竞賽評比小組，具体負責領导此項工作。現在，各单位正投入竞賽的高潮中，許多单位并向所属作了具体布置。

（长春市財政局　米志誠）

广东省韶关市郊区樟市人民公社财务管理試行办法（草案）

（一）总　則

一、为了发展生产，增加积累，逐步提高社員的生活水平，必須建立和健全本社的財务管理制度，以有利于公社的巩固和提高。根据中共中央八届六中全会“关于人民公社若干問題的决議”和中共中央、国务院“关于适应人民公社化的形势，改进农村財貿管理体制的决定”的精神，和勤俭办社的原則，結合本社具体情况，制定本办法。

二、本社財务工作的基本任务是：貫彻执行国家的財政政策和有关規定，保証完成国家財政任务；做好本社的財务工作，大力組織本社内部一切收入，保証生产和各項建設事业高速度发展所需要的資金；根据生产发展的情况和經济計划，正确地安排本社积累和社員消費；保护公共財产，加强經济核算，合理地使用資金，厉行节約，反对鋪张浪費，不断改进和健全各項財务管理制度。

三、本社財务管理，根据民主集中制的原則，实行統一領导，分級管理的制度。

（二）机构設置和职权范圍

四、公社管理委員会下設財貿部，財貿部内設財务股，管理区設立財务組，生产队一般配备半脫离生产的財务人員，如果任务繁重，可以配备专职財务人員，办理各級財务工作。

五、本社的財务管理，分为公社管理委員会、管理区和生产队三級进行管理，实行分别核算，由公社統一負責盈亏的办法，做到层层有集中，层层有机动，以发揮各級組織和各个单位管理財务的积极性。

六、公社管理委員会領导全社的財务工作，管理各管理区及所属企业、事业单位的財务工作，根据国家的政策和有关規定，制定公社財务管理的規章制度和各項开支标准开支、定額；統一規划和管理公社的財务收支，統一調度使用資金，在統一的計划下，正确地安排积累和消費，按期完成国家和上級規定的財政任务。

七、管理区在公社管理委員会的領导下，管理各生产队和所属企业、事业单位的財务工作。管理区是进行經济核算的单位，所属单位的收入和支出，由管理区統一进行核算，但是有条件的企业单位，也可以独立进行經济核算。管理区的一切收入都上交公社，收入超过計划的实行提成奖励的办法。属于正常性的生产开支和事业費用，按照公社核定計划、开支标准和定額，由管理区包干使用，結余留管理区支配。基本建設投資、临时性的大批購置和农业生产的种子、商品肥料、农药等，由公社統一供应，直接开支。

八、生产队在管理区的領导下，管理本队和所属事业、生活福利等单位的財务工作，按期向管理区解交全部收入，所需費用，經管理区核定后，包干使用，結余留本队支配，但是临时性的大批購置和农业生产的种子、商品肥料、农药等，統一向管理区实領实报。

九、公社范围内的企业、事业单位（包括国家下放的企业、事业单位），按其規模大小，归公社管理委員会和管理区管理。这些单位的財务收支計划和用款計划分别按隶属关系，列入各級財务收支計划。

国家下放給本社的商业、粮食、信用等企业单位的財务收支，在公社的統一領导下，由公社的各业务主管部門統一管理，統一調拨資金和統一向公社上交利潤。

公社直属的工业企业单位的財务，由工业主管部門負責管理，統一向公社上交利潤，卫生事业的財务由公社人民医院負責管理，統一向公社領取和报銷經

費。

公社直属的其他企业、事业单位的財务，由公社財务部門直接管理。

十、本社的財务工作，实行民主管理。公社各級財务部門应当按季按月公布帳目。采取各种形式，吸收广大社員参加財务管理，监督財务收支。

（三）財务收支計划的編造与执行

十一、公社各管理区、直属企业、事业单位在年度开始以前二十天，根据国家的政策、方針和上級下达的生产計划、基本建設計划、事业指标、商品流轉指标和其他指标及有关規定，編造年度財务收支計划，报公社管理委員会批准执行。月份开始以前十天，根据批准的年度收支計划編报月份收支計划和用款計划，年度終了后八天以內，編造年度决算、月份終了后五天以內編造月份会計报告。

管理区各生产队及所属企业、事业单位，按照上級和管理区的規定編造年度和月份財务收支計划和用款計划报管理区批准执行。年度月份終了編报年度决算和月份会計报告。

十二、公社管理委員会按在年度开始以前十五天汇編公社的年度財务收支計划，年度終了以后十天以內，汇編年度决算，提交社員代表大会审查通过，并按照規定报告上級批准。

十三、公社在編造年度收支計划时，根据需要与可能，适当安排一定数額的預备費，以便解决年初預料不到的临时性的开支。

十四、各級財务收支計划，在年度执行过程当中，如果因为生产、事业計划的变更而影响財务收支計划、用款計划有增加减少时，可以根据計划变更的情况，相应地調整財务收支計划和用款計划，并报公社管理委員会批准。

十五、一切計划外的开支，均应通过一定的审批手續才能办理，否則，公社各級財务部門不予支付。临时用于生产的投資金額在500元以下的可以由公社財貿部批准，500元至1,000元由社长批准，1,000元以上的开支由公社管理委員会批准；非生产性的临时开支50元以下由公社財貿部批准，50元至100元由社长批准，100元以上由公社管理委員会批准。

（四）財务收支管理制度

十六、为了全面地反映本社的生产和經营的財务成果，本社所有的收入，包括自产自用的产品在內，都应当入帳，及时上交公社。

十七、公社的收入包括：

（1）农业收入：

1.农作物收入，包括粮食作物、豆类作物、薯类作物、經济作物、园艺作物（包括社內集体生产的蔬菜和瓜果类）和水生植物。

2.林业收入，包括原木、原竹、树苗、笋类和各种林产品。

3.动物飼养收入，包括家禽、家畜和养蜂等收入。

4.副业收入，包括打柴、割草、野生采集、打猎、运輸和对社外提供劳务的收入等。

5.漁业收入，包括塘魚和专业捕捞的收入。

（2）企业收入：

1.工业收入，包括开采、冶炼、制造、修配、加工、編織和特种工艺等各种工业和手工业的收入。

为社內的生产和生活服务的农具修配厂、砖瓦、石灰、土水泥、土化肥和粉坊、豆腐坊、油坊、酱园、糖坊等的收入，都应当列入公社的工业收入。

2.商业收入，包括商品購銷和对外营业的服务性行业的收入。

3.粮食管理收入，包括粮食的加工、經营和国家付給公社的国家粮食保管費用等收入。

4.信貸收入，即公社信用部的收入。

5.交通邮电收入，包括国家下放給本社的交通邮电企业的收入；公社专业运輸队的收入。

（3）事业收入，包括教育、文化、卫生和社員福利等事业单位的收入。

（4）其他收入，不属于上列各項收入的收入。

十八、本社所有的农业（包括农、林、牧、副、漁）收入和事业收入，一律按总收入計算。公社直属企业收入，一律按净利計算。管理区所属企业一般按毛利計算。

十九、社內生产的顆粒肥、厩肥、綠肥和各种土肥可以暫不計算收入。但綠肥的种子收入，应当列为农作物收入。

二十、为了鼓励生产和經营的积极性，管理区、生产队，各企业、事业单位，在完成了公社（或管理区）分配的生产計划和事业計划，并且完成和超額完成了收入計划时，实行提成奖励的办法。各单位的奖金应当主要用于发展生产和集体福利事业。但是，管

理区、生产队，各企业、事业单位对超額收入部分不能預先自行提支，应当全部上交公社，再由公社按照規定的办法拨給奖金。

具体奖励办法，另行規定。

二十一、公社的各項支出，必須根据勤俭办社的原則节約使用，要少花錢多办事，提高各种費用的使用效果。公社所属各单位必須执行公社管理委員会制定的各項开支标准、开支定額和領报手續。

公社按开支标准、定額拨給管理区和事业单位的各項經費，在完成生产、事业計划以后，仍有結余，不上交公社，留給管理区、事业单位繼續使用。

二十二、公社对于农、林、牧、副、漁各业的生产費用，按总額包給管理区，在总額范围內，管理区有权在項目之間进行調剂。小农具的購置、修理和保管，由社員个人負責，如果个人購置有困难时，經民主評議生产队可以酌予补助。因为进行較长时間的工业劳动或基本建設以致社員的小农具有較大的損耗时，由工业单位或負責进行基本建設的单位酌量給予社員适当补助。大农具和运輸工具的修理費以及役畜的飼料，按其使用范围內分別包干給管理区、生产队。

管理区对于所属的飼养业、漁业、副业等专业生产队，也可以将各种生产費用分別包干給专业队。

生产費用的包干結余，仍用于生产，不得用作事业費、管理費和生活福利費。

二十三、公社的商业、粮食和信用部門的商品流轉費用、粮务費用（包括仓庫和保管器材折旧、保管費用、加工費用和机动运輸工具的燃料支出等）和管理費用，由各該主管部門負責包干使用，各主管部門对所属单位可以采取定額管理的办法，如有結余，上交給各主管部門統一处理。

二十四、公社各級行政管理費采取分級包干的办法，結余可以用作各該級的生产費用、事业費用和集体福利費用。

二十五、生活福利費用，一律包干給食堂、托儿所、敬老院等基层生活福利单位，結余也由各基层单位留用。食堂用具也可以对食堂实行定額包干办法，結余归食堂用于添置各种食堂設备。

二十六、公社的財务部門和信用部門的业务性質不同，財政資金和信貸資金应当分別管理，不能把信貸資金用作財政开支。国家下放給本社的粮食、商业、銀行和其他企业的資金不得挪用；商品出售不得賒銷；产品采購，非經上級許可，不得預付定金；国家轉交給本社的流动資金只能用于工业、农业生产的周轉和商品流轉方面，不得用于基本建設和其他用途。

二十七、公社內部一切款項的上交或下拨均通过銀行或信用部办理，实行非現金結算，以轉帐方式处理，一切現金除規定留一定的备用金外，当日收入的現金，必須及时存入公社信用部。

一切現金收入和支出均須通过会計出納人員办理，生产队出售零星物品收入的現金，应按实数交財务会計人員，任何人不得以收抵支。

公社及各单位的經費开支，在定額以上者，实行內部轉帐，不支取現金，在定額以下者可支取小量現金使用，公社在50元以上，管理区在20元以上者，实行非現金結算轉帐。

（五）核　算

二十八、为了貫彻执行勤俭办社的方針，提高經营管理水平，降低成本，节約开支，增加积累，合理地利用人力、物力、財力，公社所属各經济单位和經营单位，都应当进行經济核算，以便监督和考核經济单位和經营单位的劳动消耗和經营成果，促使各单位用最少的原材料消耗和劳动量，生产最多和最好的产品。

二十九、公社所属各經济单位和經营单位，应当根据不同的情况，采取不同的办法进行經济核算。工业、农业、商业、交通运輸等經济单位和經营单位，都要計算成本、費用和經营成果。

凡規模較大，同时又具有独立核算条件的厂矿企业，要計算成本（包括原材料消耗、折旧、其他生产費用、工資和經营管理費用），实行净利上交的办法。規模不大而又缺乏独立核算条件的企业，采取"滿收滿支"的办法，即：交待任务、核定費用定額、收入上交、支出报銷的办法。

直接为本社农业生产服务的企业，例如顆粒肥料厂、飼料、飼草加工厂等单位的支出，可以作为农业生产費用管理。

凡国家下放本社的商业、粮食、銀行（即信用部）单位的經济核算，暫按各上級业务机关原来規定办理，如須修改，应当报經上級业务机关批准。

三十、公社的农、林、牧、副、漁等产品，不論是否已經出售，均在收获之后折价作为公社的收入并

記入有关的实物帐内，但不能記入現金帐内。工业产品应在出售后才作为公社的收入。

属于公社内部調拨自用的产品，均应当以轉帐的方法作为公社所实現的收入。

产品收入折价的方法：属于生产資料的工业产品按国家規定的調拨价，沒有調拨价的按出厂价或国家規定的收購价，农村产品按国家收購价計算；生活資料属于内部調拨的，按出厂价或收購价，分配或銷售給社員个人使用的，按市場零售价計算。有些零星产品沒有国家規定的收購价和零售价的由公社管理委員会比照国家規定的收購价、零售价作价調拨和分配。

三十一、为了正确核算成本，眞实反映公社积累，公社各生产企业和事业单位的房屋建筑物、生产設备、家具仪器、生产工具、运輸工具等，凡单位在50元以上，使用年限一年以上的固定資产，一律計算并提取折旧費，凡独立核算的单位，折旧費由各企业单位自行提取，直接摊入成本，非独立核算单位，由公社或管理区統一提取，提取折旧率由公社另行規定。行政、福利事业单位的固定資产不提取折旧費。为了簡便起見，凡价值較低或容易損耗的小农具、小工具、小家具、及大修理費用，按生产費用管理，直接計入生产費用。

三十二、公社各項收支，一律按历年制处理，即自每年1月1日起至12月31日止，实現的一切收入和支出列入当年度的財务决算内。有一些农作物和其他生产，由于季节性关系，虽然在当年进行了投資，但是产品不能在当年内收获的，其所开支的費用，列入当年度財务决算内，收入列作下年度处理。各項生产費用开支一級的按当年購入列作当年开支，大宗購进的物資如化肥、燃料等按出庫报銷的办法，将当年出庫部分列作当年开支，未出庫部分作为庫存物資处理。

三十三、公社所属各生产、企业、事业单位都必須执行公社制定的会計制度，以便充分发揮会計核算的作用，滿足国家和公社計划管理的要求。

国家下放的商业、粮食、信用和工业企业单位，原則上仍按原来的会計制度执行，但不适用部分和繁瑣的部分需进行修改和簡化。

三十四、財务会計人員应当严格执行公社的各項开支标准和費用定額。手續不全和沒有凭証的不应当付款，超过开支标准和費用定額的，非經批准，不得开支或核銷；会計人員对于不合理的开支，应当提出意見，报經公社領导及时予以处理。

三十五、各級各单位的会計帐簿、单据和报表，必須妥善保管，不得遺失、損坏或自行銷毀，財务会計人員工作調动时，必須詳細办理移交手續，移交不清者，不得离职。

（六）財产管理制度

三十六、公社的公共財产是发展生产的物質基础，是广大社員辛勤劳动的成果，全体社員应当加强对公共財产的保护，向一切破坏、盜窃公共財产的行为进行坚决的斗爭。

三十七、本社的一切財产都要有专人管理。固定財产的拨入、調出、增添和移交，均应办理收支轉帐手續，并进行登記。固定財产領用、調換和交回也需通过一定手續，損毀、丢失应查明原因报公社处理。

三十八、公社的农产品，必須在收割完毕以后，晒干、风凈、过秤、入庫，作价入帐，严禁按估計收获量入帐。

三十九、管理区、生产队所保管的农、林、牧、副、漁产品，是公社的庫存物資，均需按数逐級报解公社，統一掌握，未經公社批准，任何人不得擅自动用。公社所属企业单位生产的产品和保管的物資，也不得任意挪用，以免影响生产、經营的正常进行和成本核算。

四十、公社粮食部門和商业部門代管国家的粮食和物資，必須同公社的粮食和物資划分清楚，分别記帐和保管，不得挪用或擅自处理国家的資財。

（七）附　　則

四十一、本办法与上級有关規定有抵触时按上級有关規定执行。

四十二、本办法經公社管理委員会通过，并报上級批准后公布試行。

正仪人民公社是怎样加强财产管理工作的

江苏省昆山县正仪人民公社計財科　陈　金　鈺

江苏省昆山县正仪人民公社是由31个高級社合并而成的。在这次整社运动中彻底清理了社内公共财产，并建立了一些公共财产的保管使用制度和办法。

依靠群众　全面清点

党委根据边整边改的精神，决定立即着手进行一次全党全民的财产盘点清理工作。清理开始从上到下建立組織，大队建立清查小組，生产队建立盘点小組。由各級領导亲自挂帅，大队書記，生产队队长分别負責这項工作。

为了使財产盘点工作能够順利进行，党委向干群提出四項要求：（1）公社一切由个人保管使用的农具，要在短时期內归还；（2）領导必須深入現場协助盘点，在二、三天內把全部农具查点清楚；（3）各队所有农具要集中在指定地点，以便查点登記；（4）原来生产队的农具按各队原数找齐。如果缺少要查清原因，无故損坏，要論价賠偿。同时，加强思想教育，使干群認識到公社財产也是自己的財产，树立爱社如家思想，为清理財产工作打下思想基础。

在大队財务人員方面，也做了一些准备工作。首先，审查去年財产登記簿的資料。如財产数量、名称、原保管人姓名等。随后召开各小队財务人員和食堂会計会議，布置盘点和登記方法，使小队財务清理人員了解情况，便于盘点检查。

盘点时，正是田間管理生产紧张的时候。为了使整社、財产清理工作、田間生产管理三結合，經过反复研究，决定結合生产，进行全面地清查盘点。在方法上采取二种：（一）逐队盘点，查一件，清一件，登一件，做到見件必記，有件必收，搞一队，清一队，以保証队队清理彻底。（二）在清理之前，清理人員分成小組，划分地区，組組清点，組組对件，組組記录，做到不漏一件，不失一物。

实行三定　加强保管

在彻底清理的基础上，通过群众的民主討論，建立了財产保管責任制，采用了“定保管，定使用，定报酬”的办法。（1）定保管：在农具清点后，以生产小队为单位分設財产仓庫，对中小型水車、风車、双鏵犁、木犁、耙、噴雾器、压头、粪桶等进行編号登記入仓。同时，选举有保管經驗和具有集体主义思想覺悟的社員担当保管工作。由队长和保管人員訂立合同，一式三份，一份提交大队，一份留生产队备查，一份保管人員自己保管。对大型船、耕牛，确定专人負責保管。农船采用按人設立保管登記卡的办法。耕牛采取“五定”包干办法，即定人，定料，定肥，定膘，定时。（2）包使用：在农具使用时，保管人，有权进行合理分配。对大中型农具，如牛車、水車、风車等都实行誰用誰管。农船使用必須通过保管人，晚上回来后經保管人检驗記录。耕牛采用誰养誰用或固定使用人的办法。（3）包报酬：为鼓励保管人員的积极性，使农具少受或不受損失，分別确定一定报酬。同时，保管人保管好了农具，通过社員評定，年終給予一定数量的奖励。

健全組織　宣布紀律

在实行“三定”責任制的同时，建立財产检查小組，一般3—4人，由副职干部具体負責領导，在这基础上加强对保管人員的思想教育，并向他們提出“三好”“三要”的要求。“三好”是：財产保管好，經常检查評比好，損坏修理好。“三要”是：一要經常教育社員爱惜使用，并及时报告財产情况；二要服从队长領导，保証满足生产需要；三要坚决听从公社統一調配。在这基础上，通过干部群众宣布三条紀律：（1）社員使用农具和工具时，应經过保管員同意，归还时应有交待，要經过检驗；使用农具要按期归还。（2）农具損坏时，应由保管人与队长同时检驗，分析原因，如无故損坏应論价賠偿。保管人自己对工作不負責任而受損坏由保管人負責。（3）每个社員使用时都应該珍惜財产，必須向有意損害集体利益的現象，进行坚决的斗爭，并严惩破坏和盜窃公社財产的坏分子。通过上述办法以后，农具保管工作有了很大改进，使公共财产保管工作开始走上了正軌。

長城人民公社是怎样整頓財务的

河北省唐山专署財政局　催　健　楊德旺

秦皇島市長城人民公社在建社后，由于忙于生产，各項財务管理制度都还沒有及时建立，因而在財务管理上存在着一些問題。对此，在整社中，社党委会曾先后召开过五次会議进行研究，在統一認識以后，由党委書記挂帅，財貿部具体負責，立即开展了財务的整頓和清理工作。

首先集中全社財务人員及生产队长以上干部开展了鳴放辯論，解除了思想顧虑，提高了認識，奠定了整頓財务的思想基础。提出的口号是：書記挂帅，兵馬齐动，整頓財务，政治先行，苦战半月，任务完成。并确定了建立財务制度的几項原則：一、必須有利于公社的巩固与发展，掌握統一領导与分級管理相結合的原則；二、貫徹勤俭办社与民主办社的方針，以促进生产发展为中心，合理使用資金；三、在保証正确核算的原則下，財务手續和核算办法要力求簡化。工作开始是先从清理財务入手的，并根据原农业社帳目复杂一时不能清結的情况，采取了边清、边建的方法，一方面清理旧帳务，一方面建立新帳。

在財务清理上，各大队，生产队除以自清为主外，公社还抽調了24名干部組織了清理检查組，深入到各大队督促检查。通过清理摸清了粮食庫存，登記了各大队、生产队的固定財产，达到了帳物相符。以后又发动全体財务人員，把固定資产、低值易耗品、庫存粮食、物資等数字全都进行登記，向公社移交，并宣布从移交之日起严格执行財产物資出入庫的手續和保管使用制度。随着清理工作的結束，所有一切財务交接手續全部办完。

在財务管理方面，采取了三級管理，两級核算，公社統負盈亏的办法。即公社是統一的核算单位，大队及公社直属企业为内部核算单位，生产队及小型企业不作为核算单位。并确定公社統一預算，統一会計制度，統一資金、財产的管理使用。公社所属的各企业、事业单位和生产大队，都必須按年按月編造收支預算和財务計划。公社对大队实行“收入上交，超額提奖，支出包干，結余归队”的办法，在单位、大队預算执行中，各項目之間可以調剂使用，但不得将生产費用于非生产性开支。为不影响生产急需，拨給大队一定的預备費，在規定范圍內，大队領导可以批准开支。此外，还建立了預决算审批制度，会計报表制度和現金管理制度，执行了非現金結算制度。在会計手續方面，采取了两級建帳，三級管理办法。即核算单位建帳，非核算单位用卡片和登記簿記載。建帳单位也只建总帳和明細帳。固定資产和庫存物資，公社設帳，大队以下单位設卡片，这就簡化了手續。另外，还規定了財政公开和民主检查制度，以及各項經費的开支标准。并制定了食堂管理办法，公費医疗管理办法。

在清旧建新的各个环节，都注意了政治挂帅和发动群众。前后曾召集过四次全体財务人員和生产队长以上干部会議，根据存在的問題，針对各种思想开展鳴放辯論。为了教育群众，所有問題都經过了群众討論。还組織了实物展覽，用眞人眞事教育广大群众。

經过以上的清理整頓，使公社摸清了家底，健全了財务管理，保証了公社經济活动的正确核算和資金的合理使用，使公社財务工作开始走向正規。并且达到了“四清”（收支底子清、物資財产清、債权債务清、帳目手續清）、“三相符”（帳实相符，帳証相符，帳帳相符）、“五滿意”（貫徹政策完成任务国家滿意，促进生产增加收入公社滿意，提供資料指导工作領导滿意，同力合作互相支援部門滿意，財务公开民主管理社員滿意）和政治、經济双丰收。出現了人人关心生产，人人关心財务的新局面。这个社在財务整頓以后，很快掀起了发展多种經营的高潮，使生产收入都有了增加。

我們是怎样編制財务收支計划的

太原市晋祠人民公社財貿粮食部

太原市晋祠人民公社是由原来4个乡，78个农业生产合作社組成的。全社共有15,807戶；70,022人，其中农业人口52,231人，非农业人口17,791人；耕地面积为108,313亩。主要农作物有稻谷、小麦和其它大秋作物，蔬菜、蔴葦和其它經济作物也很多，另外还有一些林业、牧畜业和漁业，可称为农、林、牧、副、漁样样齐全。在工业方面，由于临沿山区，矿产資源丰富，給大办工业提供了极为有利的物質条件。自党中央提出中央工业与地方工业同时并举的方針后，社办工业如雨后春笋般蓬勃地发展了起来。截至目前統計，共有大小工矿企业31个，主要产品有煤、鉄、石膏、黑白矾、造紙、制砖、化肥、农具修配、面粉加工等輕重工业产品。据1959年初步安排，工业产值为500余万元，約占工农业总产值的28%，比上年增加了2.3倍。

自去年建社以来，公社的摊子大了，情况也复杂了，不仅有农业，有工业，而且还有文教卫生社会福利等事业。在这种情况下，如何大力貫彻“两放、三統、一包”的方針，摸清家底，澄清資金，建立健全財务制度，搞好公社本身的积累和分配，按时足額地完成上交国家財政收入任务，以巩固公社和促进工农业生产的更大跃进，是我們財务部門急需解决的問題，也是应当由我們負担起来的一項重大政治任务。但是，这时財务管理机构刚刚建立，人員还未配备齐全，业务上又生疏，要做到这一点应当从那里着手呢？經过討論研究，决定在清理原来农业社財产的基础上，在制訂財务管理办法的同时，首先应当是編好公社1959年的財务收支計划，以便摸清資产情况，做到心中有数。

在編造1959年財务收支計划工作中，一开始就遇到了許多困难。第一，公社成立不久，主管生产的农业部、工业部，以及各事业单位，还不能全面地提出全年的生产計划来；再加缺乏系統性的开支标准定額資料，在收支方面都沒有足够的核算依据；第二，財务人員业务上不熟悉。但是，这些困难并沒有把我們吓倒。我們依靠了党，把当前的財务情况和編制財务計划的重要性，及时向党委作了汇报，取得了党委的重視与支持，如党委書記李杰同志虽在百忙工作中，抽出时間对工作进行領导，并通知各所属单位提供核算資料，使工作順利进展。同时，我們依靠群众，鼓足了干劲，深入到各耕作区、厂、矿、学校、保健站等基层单位，收集資料，采取了“边收集資料，边核算定額，边編造，边修訂”的办法，就基本上克服了上述困难。

在具体編制的过程中，对于收入計划，我們先是根据公社提出的生产規划，主动地和各主管部門，核对了各項主要生产指标，看是不是符合实际和有沒有保守和不稳妥的情况。例如在核算农业收入时，主管部門提供的稻田产量，平均亩产为3,000斤，我們考虑，1959年的农业生产肯定是要比1958年有更大的跃进的，但1958年每亩稻田的实际产量，平均为1,100余斤，1959年的平均亩产量会不会比1958年增加两倍呢？这項生产指标訂得是否可靠，涉及到公社的收入問題，也涉及到积累和分配問題。因此，經我們向党委汇报后，通过細致核算，提出增产措施，反复研究，将稻田生产指标修改为平均亩产量2,000斤。又如在农业收入中，副产品的高粱杆收入漏列，瓜类产量指标訂得較低，也分别进行了調整。經过这样的核对，使收入計划基本上接近了实际。在核算工业收入时，一方面按照整个公社的劳动力調配情况，考虑1959年工业发展速度，另一方面，还協同工业部、銀行为社办各厂矿，确定了生产任务，核定了利潤和流动資金定額，这也为工业生产的順利进行打下了良好的基础。在編制支出計划方面，我們对生产費用和管理費用，是采取了分項計算，分别对待的方法的。主动地深入到各个有代表性的生产队、学校、保健站等单位，收集了历年来各項費用开支資料，分項分类，分别核算，求出平均定額。例如农业支出的主要項目，如种籽、肥料等，我們是分别水地、旱地、山地和稻田区，蔬菜区等不同类型，分别計算出各类田地每亩需用种籽多少，肥料多少，耕畜飼料多少，然后求出

一个平均定額来綜合計算的。对农业支出的小型开支，或固定性支出，是按定額包干、平均計算的，但在制訂定額时，也考虑到去今两年的不同开支情况。如小型农具購置費，依据典型調查，1958年实际耗用情况是，平均每亩为1角左右，但这一年小型农具是由社員自备的，1959年要改由公社供給，所以，1959年的定額就确定为每亩平均2角。对行政管理費及文教卫生事业支出，是依据人員編制及事业发展計划，統一計算，分别确定的。其中国家下放行政管理人員及文教卫生事业人員的办公費、业务費，仍按照国家开支的規定核定；社办事业和非国家編制的管理費用，依据实际情况，采取按人数定額包干或按单位定額包干的办法，比如我社每个生产队有一个俱乐部，其开支是按每个俱乐部每年120元补助的；每个生产队設有两个保健員，其开支除保健員的供給和工資按公社統一規定外，每个队每年补助医药补助費60元。

通过了財务計划的編造，初步掌握了全公社的資金家底和收支全貌。根据測算結果，全社1959年各項收入（包括工业产值）总額为2,300余万元，比1958年增加将近三倍。支出方面，生产費用占总收入的30%，对于积累和分配的初步意見是：上交国家財政收入的包干任务，約占总收入的9%左右，社員工資和供給生活費，在1958年每人平均83元基础上，增加15%計算，占总收入的22%，其余为公社的公共积累，約占总收入的39%。財务計划作了这样的全面安排，这就便于公社領导規划資金使用，起到了財务促进生产、指导生产的参謀作用。誠如公社党委書記李杰同志說："經过这次核算，使我們心中初步有数了。"其实是为国家財政收入包干任务提供了核算依据，并便于进一步分析国家、公社积累和社員消費等三方面的关系。

最后我們認为人民公社財务計划的編造，是一項新的細致复杂的工作，整个編造过程是在摸索和学习的过程，我們这次編造的計划，不論是計算方法上，編制依据上，还存在着很大缺点，需要再加研究和修訂，以便进一步提高計划水平。

勤俭办人民公社医院的好榜样

河南省禹县五四人民公社医院是在順店乡的一个卫生所的基础上发展起来的。在1955年只有四个工作人員，資金不滿1,000元，1956年12月改为地段卫生院，有工作人員11人，簡易病床15张。1958年随着全民性整风运动的开展，工农业生产的全面大跃进，特别是人民公社化以后，这个医院跨入了一个空前跃进的阶段。目前这个医院已在原来地段医院的基础上发展成为拥有125张病床，工作人員百余人，能作腹部手术，能利用土方治大病，能够自己制造显微鏡，并附設有医学院、研究院、制药厂等。这个医院是怎样发展起来的呢？

政治挂帅，破除迷信，解放思想

在貫彻勤俭办院的工作中，經历了許多复杂的过程，主要表現在"保守"与"敢想、敢干"的两种不同思想的斗爭上。从人民公社化以后，广大社員都已普遍的实行了生产战斗化、生活集体化、行动軍事化，它要求卫生防疫治疗工作也必須迅速跟上去，以适应形势的需要。这不仅关系到社員的身体健康，而且也关系到社員的生产情緒，社党委認为这是一个較大問題，因而由公社党委書記亲自挂帅，建立了勤俭办院的領导小組（共13人組成），并从分院門診部各抽出一个工作能力較强的人員組成了勤俭办院工作队，推动了整个工作的开展。但在发展过程中，也曾碰到一些有保守思想同志的反对。例如：当提出在卫生事业上必須貫彻少化錢，办大事的方針，并要以大胆革新的精神克服目前技术設备不足的困难时，有些同志就表示不贊成，他們說："工作太忙，洗衣服的空都沒有，啥也搞不起来"；当提出要办医学院培养新生力量和建立医学研究院搞研究工作时，他們又

說："办学校可不是一般小医院所能胜任的，农村里都是土生土长的医生，不懂高深的科学知識，即使建立起来，也搞不出个名堂来"；当提出要利用土办法到野外采药时，他們又說："地里一片荒草，那有药，沒有一个人認識药苗，即使有一棵也难找着，"又說："用很多錢买的药注射到血管里，有时还治不好病，到地里随便挖些树皮，草根就想治大病，誰也不相信"。党支部針对上述思想，召开了党、团員、积极分子和全体医务人員会議，着重的講明了大跃进当中的新形势，并对个人与个人、单位与单位开展了好坏典型的对比，表揚了好的，分析了个别人和单位落后的原因。在此基础上又对能不能搞发明創造；能不能搞医学研究和能不能少化錢也治大病等問題，开展了大鳴大放大辯論。通过鳴放辯論，批判了右傾保守思想，并找到了許多有利的条件：1.有社党委的領导与大力支持；2.有全院百余名工作人員，人多智謀广；3.在医院的工作人員中，有数十名經驗丰富的中医老前輩，可作技术指导；4.有党、团員、积极分子，处处攻打头陣，給全体人員带来了朝气；5.通过伟大的整风运动，全体工作人員的共产主义覚悟大大提高。通过鳴放辯論，大家思想一通，干劲也大了，都紛紛制訂了个人的跃进規划，年已74岁的老中医刘干臣先生也写出了向党表示决心的大字报："跃进东风遍地吹，刮的老人变年輕，工作越干劲越大，勢超梁灝与黃忠，白天采药夜研究，祖国医药尽搞通，头发斑白心不老，处处爭胜放卫星"。思想解放了一切問題都能迎刃而解。接着成立了技术革命研究組、紅色采药队、土法制药厂、医学院、医学研究院。

白手起家，勤俭办院，
便利群众，服务生产

經过了鳴放辯論，医院工作出現了大轉变。以勤俭为綱，从便利病人，服务生产出发，在規章制度上来了一次根本的改革。例如实行了看病两合診（中西医科室合診），三多少（来多少、看多少、治多少），取药手續三結合（中药、西药、收費三結合），作到了五勤（脑勤、眼勤、嘴勤、手勤、腿勤），两跃进（思想跃进、工作跃进），两快（診断快、治疗快），一提高（医疗質量提高），取消和修改了中医不能用西药，探望病人限制时間，医生不作护理工作，药房不取外方等不利于病人的陈規旧章制度45条，并建立了新的工作制度，实現了粗細都会，中西貫通，医生护士都能干，达到了一职多能，一員多用。

广大职工由于破除了迷信，解放了思想，树立了敢想敢干的共产主义风格。例如在过去認为很神秘，根本不能作的腹部手术，現在也能作了。純熟的运用了无疼注射法。制出餅干型无苦药品17种，糖果型[illegible]种，无苦药水13种。此外，还掀起了三献高潮，共献[illegible]献策3,000多条，献出秘方、驗方和有效的民間土法1[illegible]000多个，疗效頗大，药材成本显著降低。据院部[illegible]計1958年9月份看病4,058人次，开支药費3,623元，每人次平均0.89元。而4月份大量采用了单方后，[illegible]病8,266人次，开支药費2,493元，每人次平均只合0.[illegible]元，在不影响医疗質量的情况下，药費开支降低了三分之二，全年可为公社节約14万多元。职工还利用[illegible]診看病的机会采集生草药200余种計4万余斤，并分别制成水剂、丸剂、膏剂、酊剂等，可以不化一文錢，而治好百种以上的疾病。据統計，在針灸、民間土方、推拿、自采自制的新药等密切結合下治疗病人9,000多人次，沒化一文錢，节省药費3,000多元，估計每月可省万元以上。这样于12月13日在全公社9万多人口中，由原来的半公費医疗改为全部免費医疗。

在药物器材仓庫及其他各科室都建立了領新交回方法以互相监督，促进事事俭省，处处节約。外科室（注射室）注意了从大处着眼，从小处着手。过去不被人注意的棉球、敷料等，現在都是用后把它积存起来，洗净消毒后循环使用。张医生把用不中的刀子和針头在細磨石上磨了以后再用，买不到縫合針他們就用縫衣服的針改制后同样使用。勤俭办院运动以来，这一方面就节省了1,600多元。

在医疗器械的改革方面，更是惊人，极精密的显微鏡已被医生試制成功，一批就做成十架，經試驗完全合用，并制成蒸溜器、木制盐水注射架等医疗用具器械60余件，这样不仅为公社节約一万多元的資金，更重要的是确保了人民的身体健康。

为培养人材，壮大卫生队伍，发揚祖国医学[illegible]产，在党委的大力支持下，于1958年7月医院里建[illegible]了医学院，各科医生分別担任授課，用自己的实际[illegible]驗結合書本理論作为教学内容。由于学习方法对头，32名学員現在全部掌握了内、外科的一般技术和防[illegible]常識。前些时我社发現了浮肿病，学員在医生們带[illegible]下，組成搶救医疗队，对我社浮肿病限期扑灭起到[illegible]大的作用。繼此医院又成立了东方医学研究院，以[illegible]医李春奥、王孟然、万瑞堂、田国章等为主研究出[illegible]

供制药60多种，并把治好百样病不化一文錢的单方，印成小册子，遍地流传，提高广大群众的医学知識。

为了节約大批的修建費，医务人員还一齐动手，粉刷墙壁五千多平方公尺，修补旧房子67間，內外科室都用五彩标語和引人注目的鮮花作了布置，就連盖厕所、搭葡棚也是亲自造的，眞正实現了“一門精、百事通、全面开花、自力更生”的口号。

比先进、夺紅旗，气象更新，群众滿意

为了使医疗工作得到不断的发展，还建立了跃进評比台，通过夺紅旗、打擂台、召开小型現場会議等許多多彩的形式，促进工作的再跃进。每天晚上召开一次（約40分鐘）的战場会，总結当天战果和存在問題，定期召开誓师大会，互相倡議，相互启发，有时白天沒时間半夜以后职工們还愉快的在灯下交談自己的經驗和心得。目前全院从領导到群众，从青年到老人，敢想、敢干、敢作、敢为的共产主义风格大大发揚，到处出現了談政治、学文化、搞发明創造、搞医学研究和互助团結的新风尙。老整骨医生袁丙法向院长說：“整骨技术上有几个秘訣，連俺孩子我都沒給他說过，現在我一定将我所学的和50年来积下的經驗，一点一滴的都教給青年一代，来报答毛主席”。

現在医院的护理員、炊事員都已会使用針灸，給病人开处方或說几个簡单的不用化錢的单方。大受群众欢迎，职工干劲越来越足。去年12月中旬有个上臂折骨的人，袁大夫給他对好后，一說不要錢，他感动得直流眼泪，旁边坐着的几位群众，也齐声感叹的說：“从清朝到現在，經过几个朝代，还沒有見过今天这样光看病不要錢的医院，应当感謝毛主席。”

（許昌专署財政局財会科整理）

帮助制笔工业挖掘潛力，实現生产税利双丰收

赵愷泰

我們税收干部的行动口号是：四面八方促进生产，千方百計組織收入，以便高速度地积累資金，爭完成和超額完成財政任务。上海市制笔工业，在去年第四季度所面临的情况是原材料不足。制笔工业为了保証年度跃进計划的实現，本来打算大量地生产各种水笔，但由于支援鋼鉄元帅升帐，原材料供应发生了严重的困难，平均仅能滿足需要量的21%左右。如不設法解决，企业势必减产。这样不但企业的第四季度跃进計划将会全部落空，而且也必将严重影响利潤积累和税收收入任务的完成。我們主动积极的給并协助制笔工业公司、上海文化用品采購供应站、人民銀行，采取以清理仓庫挖掘潛力为主的方法，来解决材料供应的困难，依靠企业党政，采用群众运动形式，經过大力清仓抗旱，使內銷生产猛增57万打，增加利潤、税收660万元，确保了全业計划的完成，使四季度税收和利潤达到1,791万元，超額36%以上完成任务。做到生产、税利双丰收。

在帮助企业开展清仓工作以前，我們詳細的分析了情况：由于制笔工业原材料供应不足，带来了一連串的問題，首先国内市場需要大量供应，各地紛紛向上海文化用品采購供应站訂貨，要求四季度供应自来水笔320万打，如果生产减少，直接会影响到市場的供应；另外，制笔工业的利潤积累水平很高，平均利潤率为30%左右，税率也高，平均在17%以上。如果生产大量减少，必将严重的影响利潤和税收收入任务的完成。为此，各有关部門都很着急，而大家的目标相同，主要是解决原材料供应困难問題，以增加产量，扩大銷售。經过分析，一致感到制笔工业有这样

几个特点：①笔厂一般規模較大，該厂的历史也較长，所以在仓庫、車間里堆积的在产品、半成品和废旧物資比較多；②前一时期上海文化用品采購供应站驗貨，規格要求比較严，副次的成品和半成品很多，但一般笔厂都沒有給以足够的重視来加以处理；③由于专业协作生产关系，有的厂笔杆多，笔尖少，有的厂却笔尖多，笔杆少，零件生产发展很不平衡。根据这些情况和特点，我們就决定以清理仓庫挖掘潜力为主要方法，来解决材料的供应困难，达到增加生产扩大銷售、大力組織收入的目的。

根据制笔工业戶少又实行集中管理，生产經营情况已基本掌握，加以时間短任务紧，我們对清理仓庫工作采取了先面后点再推开的办法。首先，由制笔工业公司出面向各厂布置清查处理积存在产品和半成品的工作，并規定依限上报公司，进行統一平衡；在全面推开的同时，我們又分别选择了情况較为复杂和具有一定代表性的金星、丰华厂作为重点，深入現場进行調查。下去一摸普遍发現了苗头，如金星金笔厂經过党总支广泛发动群众两次深入清仓以后，就发現大量的零件，有笔尖20多万只，笔夹10多万只等等。通过清仓該厂可增加的內銷产量达到180,800打，产量猛增一倍以上，使产值由212万元上升到577万元，增加了171.8%。而且清理出来的材料中很多都是市場上供应紧张兄弟厂所急需的材料，如杂銅、塑胶、胶木料等已經調拨出去的，就值8万多元。丰华园珠笔厂也挖掘了很多潜力，发現有27,000打三用办公笔，因为仅缺少部分零件而积存在仓庫里，說是商业部門不愿收購。經过我們及时与上海文化用品采購供应站联系后，該站非常需要这种产品，不仅同意收購，而且他們还发电报至天津采購供应站帮助他們解决了所缺少的零件，仅这一笔就增加产值16万元；加上其他清理出来的副次物資，共增加了产值129万元，增加利潤30万元。通过深入重点戶，还暴露出呆滞、副、次物資积压占有一定的比重，及时地向工商部門提出建議，彻底加以处理，得到了他們的采納，制笔工业公司又全面的布置各厂进行清仓。以后，我們又配合有关部門根据各厂所上报的材料，在业內进行有計划的調拨，以达到互通有无的目的。連續經过四次平衡以后，內銷生产自来水笔，就增加57万打以上，共可增加产值1,300万元，这不仅在一定程度上滿足了市場的需要，而且对利潤和税收任务的完成也有了保証，共可增加税利660万元。

在这一阶段的工作中，我們自始至終积极的与制笔工业公司、上海文化用品采購供应站和人民銀行取得密切协作。从制笔工业具体情况及其特点来看，要克服材料供应困难，增加生产扩大銷售，清查仓庫，充分挖掘潜在力量，是一个有效的办法。但清仓抗旱，既牵涉面广，又細致复杂，不是税务局一个部門所能办好的。如果由制笔工业公司单独搞，因为牵涉废、副、次、滞物資的利用問題，必須通过工、商部門携手合作，才能使副次質量及花色品种收購問題，得到妥善解决。大协作后則順利地解决了上述問題，基本滿足了企业生产任务和供应了市場的需要，也确保了国家財政收入的完成。

制笔工业通过大力清仓之后，也比較彻底地暴露了財务管理上所存在的問題。清理出大量的在产品、半成品以及副、次、呆滞物資，积压在庫而沒有充分的加以利用，正反映出管理制度的不健全，跟不上生产大跃进形势的发展。如华孚金笔厂一方面是生产上完不成計划，而另一方面由于管理上脫节，仅搭色不齐使得8,000多打金笔无法出厂而积存仓庫，既影响了生产計划完成，又积压資金60多万元。所以加强成本管理健全經济核算工作已成为企业管理上的一个重要問題，也引起了企业党政普遍的重視。今年第一季度原材料供应仍然較为紧张，必須千方百計的来設法求得解决，才能保証生产計划的完成。从以上这些特点出发，我們現在正积极的会同制笔工业公司发动企业以抓住定額管理为中心，发动群众大搞成本管理，貫彻"二参一改"。做到管理密切結合生产，为生产服务。定額管理的內容主要是原材料耗用定額、資金定額和費用定額，而以原材料耗用定額为主。通过加强定額管理，发动群众制訂先进定額，使落后向先进看齐，以节省耗用量，減少副次品修損失，合理的使用原材料，改进模型机器設备，并以此来带动技术革新，广泛开展节約代用，既可部分的解决原材料供应困难，又可使成本管理为工人所熟悉掌握，达到人人参加管理，个个注意节約。我們繼續采取面点結合的工作方法，在推开的同时，掌握重点深入到戶，准备在做出样子的基础上，再行交流推广，以改变企业財务管理的落后面貌。

从合肥市税务局巩固三无的一場大辯論談起

安徽省財政厅　王　斌

合肥市的税收工作，于去年五月份实現了“三无”，到年底进行了一次納税检查，共检查245戶，发現187戶有問題，少交税款132,065元，多交税款46,410元。合肥市税务局于今年元月八号召开全体专責員会議，在宋局长亲自主持下，用摆事实、講道理的方法，展开了一場大辯論。

辯論中心是两大問題：第一，实現“三无”后，产生錯、漏、欠税的原因何在？这个問題在辯論当中，一种意見認为客观影响是主要的，其理由：1.自去年大办鋼鉄工业以来，税收、企业双方經办人員經常变更，业务不够熟悉；2.企业不断增加，企业业务范围不断扩大，情况不易掌握。另一种意見認为专責員努力不够是主要的。他們列举了专責員在思想上和工作中存在的問題：1.有的同志認为“三无”实現了，“三自”又推行了，今后不会再有什么問題，因此，工作不深入，輔导检查流于形式，只是在电話里联系或看看申报表就算了。2.有的同志不鑽研业务，認为搞税收工作已經有七、八年了，什么都懂得一点，其实懂得很少，即使懂得一些，也远赶不上形势发展的要求。还有这样一位专責員，搞专管工作已有八、九年之久，但对他所管的一个浴池，职工拆帳都分未报税，他从来不知道。这次交給刚踏上工作崗位不到两个月的新同志，他一去就馬上发現了。3.无原則迁就企业，有些企业办税人員認为多交点税、少交点税都是社会主义的，問題不大，而税务干部明知錯交也不去检查，甚至錯誤地認为检查会搞坏与企业的关系。他們說：如果把錯、漏、欠税說成是主要由于客观的影响，为什么在复查24戶中，就发現22戶有問題，这22戶都是事前由各专責員自己检查过的，这个責任怎能推向客观呢？由此可以得出結論：实現“三无”后，发生錯、漏、欠税的原因，不是客观影响，而是由于主观努力不够。

辯論第二个問題，是“三无”能不能巩固的問題。在这方面，也有两种不同看法。一种看法認为“三无”难以巩固。他們認为去年存在漏、欠税是事实，今年每人管的戶数还是一样多，而且企业业务愈来愈复杂，因此，难以管好。另一种看法認为“三无”可以巩固，理由是：1.通过伟大的整风运动，各企业領导与經办税收人員对税收工作都很重視；2.工商統一税的全面試行，納税环节大大簡化；3.把去年錯、漏、欠税的事实，作为教訓，进一步分析原因，从而改进工作方法，轉变作风。他們認为这三条就是巩固“三无”的基本条件，再加上每个人发揮冲天干劲，税收“三无”是完全可以巩固的。

合肥市这一場大辯論，“三无”能否巩固，在同志們的思想上已經明确了，今后就是实踐的問題。从全省情况来看，当前两种看法还是存在的，在这里还可以和大家談談：

究竟“三无”能不能巩固呢？讓我們先看事实吧！去年提出实現“五好、三无”的口号时，不是有人認为是不可能的嗎？他們还比喻“魚过千条网，网网都有魚”，把漏欠税看成是不可克服的現象。結果怎样呢？大干两个月，实現“三无”省。在实現“三无”后提出巩固“三无”的口号时，又有人这样說“实現三无容易巩固难”，从去年冬季检查情况来看，就有不少市、县、区、乡已經把“三无”巩固下来。因此，可以作出这样結論：巩固“三无”是完全可能的，去年沒有巩固的地区，今年一定能够巩固。

为什么現在有人說“三无”不能巩固呢？主要是他們思想不能随着客观情况的变化而前进，他們看不見形势发展的有利条件，而所看到的是困难重重。因此，对新鮮事物抱着忧虑、怀疑态度。

巩固“三无”有沒有困难呢？我們并不否認是有困难的，但是我們要怎样来对付困难，是勇敢地克服困难，还是知难而退呢？我們的态度是“英雄前面无困难”。我們还記得在去年实現“三无、五好”过程中，曾遇到很多困难，其中最主要的是力量不足，干部业务不熟悉。各地并沒有被困难所吓倒，相反地在困难中，紧紧依靠党的領导，学会了走群众路綫的工作方法，他們发动了群众，依靠了群众，使一切困难，都迎刃而解。今天巩固“三无”，只要我們在党委的統一領导下，依靠群众，发动群众，不仅能够克服种种困难，而且能把巩

用五包的形式发动群众管成本

武汉制药厂

我厂动力車間职工通过整风、双反运动的实际教育，思想覚悟大大提高，生产也出現了大跃进。厂党委指示在全厂掀起实行“两参一改”的运动后，1958年5月下旬，在充分发动群众的基础上，根据各小組的具体情况下放了八大权力（計划安排权、調度权、評比权、批价权、計划采購权、經济开支权、技术革新措施开支权、一般問題处理权）。車間在不到三天的时間内，破除了五种陈規旧制，同时又根据生产和管理的需要，新建了六种制度和五种統計图表，充分表現了工人同志敢想敢干的革命精神。由于工人参加管理的内容、职权以及各項制度的建立都具有广泛的群众基础，因此很快就为群众遵守和执行，很短的时間内就取得了十分显著的效果。在这样的情况下，如何进一步实行权力下放，充实、提高和发展工人管理的内容，就成为一个迫待解决的問題。車間領导經过反复研究并和工人群众商量之后，决定开展一个以“五包”为形式的发动工人群众参加成本管理的运动，使人人能搞成本，人人能够理財，达到不断降低成本，节約資金的目的。

“五包”的实質，就是加强工人群众的責任感，做到人人管家，全面地实行車間經济核算。目前它已由小組經济核算，发展到个人經济核算。在推行“五包”的步驟上，我們采取了先論虛后論实的办法。我們在車間干部、生产小組长以及全体工人群众中进行了深入的动員和討論，主要是認識“五包”的要求、内容及其必要性。与此同时，我們組織車間干部及生产小組长着重研究了推行“五包”的方法，大家認为“定票”核算是一种簡便、通俗和易为工人群众所掌握的良好方法。

在思想明确，方法也明确的基础上，我們首先組織以車間成本員和各組工人核算員为主的財产盘点小組，进行全車間的財产盘点。根据盘点的結果編造清册，确定各小組的資金数額。其次由車間成本員、調度員，会同工人小組长制定几个主要定額：（一）根据車間和各小組的具体任务，結合年度劳动計划，分别确定車間和各小組的干部和工人人数。（二）根据計时工資总額和有效工时，确定工时单价。（三）用按以前各月費用情况确定的車間月度費用总額和有效工时总額，确定单位工时費用定額。（四）材料計划价格。

經过以上的准备之后，我們便全面开展了“五包”。“五包”的内容和具体作法是：

（1）包思想。思想工作是作好一切工作的前提，因此我們首先把思想工作包到小組。包思想的工作是分三方面来进行的：（一）为使工人及时受到政治和时事教育，我們結合工人的政治要求，发动每个小組訂閱报刊以及其他政治書籍，組織讀报小組。

固“三无”的工作做得更好、更出色。

談到依靠群众，現在还有人这样認为：过去实現“三无”、开展納税大检查，是要依靠群众的。現在巩固“三无”，着重是要建立一些制度，就不要发动群众了。这种看法是不全面的。我們过去是依靠了群众，才实現了“三无”，今天更需要依靠群众，“三无”才能巩固。因为税收征收对象涉及面很广，如果不发动群众自行正确計算交納，不依靠群众相互监督，单靠税务干部孤軍奋斗，巩固“三无”还是有困难的。

可能有的人認为，当群众发动起来之后，由企业自行正确計算交納，由群众組織互查，税务干部不就沒事可做了嗎？这样想法也是不对的，群众监督，只是巩固“三无”的一个方面；另一个方面，还必須由我們經常掌握企业生产、經营变化情况，加强經常性的納税輔导与检查。蕪湖市“三无”之所以巩固，就是由于能够做到每月对所有工商企业事前輔导一次，把差錯消灭在申报之前。如果我們忽視納税輔导这項工作，正如合肥市专责員在座談中所检查的那样，会使“三无”变为“三有”。

巩固“三无”还有一个很重要的問題，就是要加强业务学习。在税务干部中，有人認为搞税收工作已經七、八年了，好象什么都精通了，沒有学习的必要，但他一到处理具体問題，不是把税率搞錯了，就是把环节搞錯了，这种情况是当前比較普遍的現象。只有彻底改变这种情况，“三无”才能巩固与提高。

（二）利用班后会、小組生产会检查工作，开展批評与自我批評。（三）小組的一般思想問題由各組工会小組长負責包干，做到及时发生及时解决。解决突出的思想問題，由車間支部書記亲自挂帅。由于思想工作采取了群众路綫的工作方法，效果很好，車間的政治空气大大加强，保証了工人管理工作的順利开展和生产任务的及时完成。

（2）包生产。动力車間的主要生产任务，是为基本生产車間服务，支持其实現国家計划。这个特点决定了动力車間的生产，不但要保証按期完成，保証制造和修理的質量，而且要保証随要随到，随到随修。为此，我們在生产上采取了层层包、层层抓的办法。車間抓大头，每月将主要的生产項目以計划形式下达到小組，由小組包干完成。为了及时掌握主要生产任务的完成进度，規定每周末由各小組向車間汇报一周来計划执行情况和存在問題，以便采取措施。各个生产小組按照車間下达的任务，根据各項产品的技术要求，以及輕重緩急等情况，确定需要工时，安排小組旬或周的作业計划，并分別包給每个工人，由各个工人包干完成。小組于每日下午下班前十分鐘检查各項計划的执行情况，解决当日生产上的問題。对于次要的以及临时急需的生产項目，完全由各个生产小組自行掌握，直接与有关車間挂鉤，但亦应于每周末向車間汇报一次。由于这部分生产任务也带有經常性，因此各个小組在安排作业計划时，都給安排了一定的生产力量，这样既不影响主要生产計划的实現，又保証了临时任务的及时完成，从而保証了基本生产車間生产的順利进行。在生产上实行层层抓，层层包的办法以来，不但扭轉了历史性的生产无計划，停工窝工落后現象，出現了赶先进、比先进的生产高潮，产量大大提高，而且月月超額完成生产計划。

（3）包管理。通过前一阶段工人参加管理的实践，我們充分認識到，只有广泛地依靠群众，才能管好这个家。为此我們将各項基本的管理工作，以包干形式，交給工人自己管理。（一）材料管理。将現有的材料进行了彻底的盘查，在庫房建立材料卡片，小組内建立材料帐并实行一条龙的管理方法，即从采购、入庫、发出的管理与核算全由工人材料員包起来。（二）工具管理。开始前，我們組織工人工具保管員全面盘点車間工具，分別按个人用工具及公用工具进行登記，建立卡片，編上号碼，全部交給工人管理。个人用工具由小組工人工具員或使用工人負責使用、保管以至添置。公用工具由于数量較多，由車間或小組工人工具員共同負責管理。各种工具編号挂置，个人領用时，凭事前发給工人的“工具使用牌”向工具保管員領用。既便利生产，又避免因乱抓而造成丢失、損坏的現象。（三）質量管理。把产品質量的检查，交給工人質量检查員包起来。每天下午由質量检查員对当天已完工的产品，进行質量检查。給質量优良的挂上小紅旗，給質量低劣的插上綠旗，并进行适当的扣分。定期将各个工人的产品質量情况用竞賽統計图表当众公布，从而树立旗帜，鼓励先进，帶动后进。这样，工人对于产品質量特别注意，使产品質量得到不断的提高。全車間在7月份內，由于产品質量优良，得到基本生产車間六次表揚。除此以外，对于考勤、計划（包生产中已詳細談到）、卫生、合理化建議等等的管理，也都全部交給工人負責进行。

（4）包核算。核算工作，特别是成本核算在一般人心目中認为是一种技术性比較大的工作。我們为了打破这种秘观点，首先培养典型，然后再推广，同时由車間成本員向工人核算員講解成本核算的程序和方法。目前每个工人都已能核算成本。为了适应工人管理的要求，車間成本員与工人核算員一道設計了一种簡单的成本核算表格，由工人按产品别进行核算。其程序是先由小組确定产品名称及数量，根据单位产品所需工时、材料分別乘以計划单价以及按工时分摊的費用，估計出計划成本，然后分別包給各个工人，并发給同額定票，由工人在制作产品的过程中換取材料，支付工資和費用；产品完工后，由生产各产品的工人按实际耗用材料、工时以及按工时分摊的管理費用，計算各該产品的实际成本；最后进行实际与計划成本的比較。由于工人事先了解了生产任务和产品的計划成本，并且在生产活动中又通过定票进行核算，就能随时掌握和分析各自的成本，随时进行比較。如果产品尚未完工，而定票却花完了，就說明成本超支；产品完工后如定票还有多余，則說明成本降低了。实际成本小于計划成本而降低了支出，說明工人节約了材料或者因提高劳动生产率而节約了工时。通过分析比較，使工人在生产活动中时刻关心經济情况，对于每一生产活动都要考虑到如何少花錢多办事，节約利废，提高生产效率。

（5）包收支。資金收支采取車間大包，小組小包，个人分包的形式，将車間的收入与支出通过定票核算全部由小組和个人包起来。这样就使工人容易掌

广西陆川滑石矿成本管理面貌一新

广西僮族自治区财政厅　罗　庆　美

广西陆川滑石矿在貫彻“两参一改三結合”的先进的企业管理方法中，創造性地运用了班組核算、經济活动分析会与社会主义竞賽三者相結合的成本管理方法。实行以来，一改过去单純依靠几个財务干部管財务的那种冷清清的局面，而与超額完成生产任务相配合，在成本管理中形成了群众运动，使这項工作进行得有声有色，半年来收到了显著的效果。

在这以前，該矿各項計划的編制和执行情况的检查，都由管理干部进行。因此，計划群众基础差，不够切合实际，有时还为計划討价还价，或为了完成生产任务而忽視了成本的高低。如1957年产量計划虽超額12.53%，但由于浪費了原材料和劳动力，致使成本反比計划提高了3.97%。为了扭轉这种現象，这个矿在1958年6月初在貫彻“两参一改三結合”时，通过党委和行政領导，广泛发动工人参加企业管理；財务管理的中心是在企业中实行班組核算，并列为社会主义竞賽的一个主要內容和評比先进的条件。目的是要使每个工人都能从經济效果上来检查自己的劳动，使財务更好为生产服务，从而达到发展生产和不断降低成本。

在貫彻“两参一改三結合”之前，矿的計划財务部門，在領导支持下，依靠工人，拟定了班組核算的方案，簡化了核算手續，編制核算表册及确定核算的項目（材料、燃料、低值易耗品、工資及附加工資、其他費用等），将这些項目逐一訂出标准定額，并培养了班組的核算員。

为了便于工人参加管理，必須相应的下放职权。該矿又将計划編制、生产統計、材料保管等下放到班組。并对各种規章制度进行了全面检查，根据有利于发展生产和簡化的原則，进行了大破大立，将原来的生产、成本、用料三种計划表格归并为一。把領料单改为領料簿（領料員与矿的保管員各执一本，互換印章，做为凭据）；并将一天一領改为十天領料一次；允許班里設立小仓庫，以适应大跃进中临时的生产急需等等。

在具体做法中，是把班組核算放在社会主义竞賽中去进行。班的核算員每天都把产量、質量、单位成本、材料消耗、出勤率、装架数等列表統計，并向工人报告；班前召集簡短的会議，检查上日各項指标完成好坏的原因，提出当班应注意克服的問題。矿里每天也将各班的上述指标公布，以便彼此互相比較，心中有数。在月終后，召开有班长、核算員和积极分子参加的經济活动分析会議，由各班检查本月完成各項指标好坏的原因，总結評比，交流經驗，树立旗帜，

握自己的收支，随时可以算帳，随时考虑节約支出，扩大收入，以保証收支計划的实現。为了促使工人节約支出，我們要求月終按支出数額节約5%。收支怎样确定？車間的收支，每月由車間成本員与財务科共同研究确定。各小組的收支，由車間根据各小組的生产任务和各項定額与小組計算确定，小組再根据个人的生产任务，确定每个工人的收支。厂部財务科根据确定的支出，扣除車間不直接掌握的分配項目，确定“定票”发行数額，一次发給車間，再由車間层层发給小組和个人。修造产品完工后，由生产工人按事先估算的成本（或实际成本，因为小型或突击性的修造任务，事前不估工估料）向小組結算；再由小組集中向托修車間結算，同时收回同額定票。

成本交給工人群众管理后，进一步提高了工人群众的社会主义覺悟，普遍加强了为生产服务和勤俭办企业的思想观点，改善了車間內外之間的关系。由于首先包了思想，使工人受到了經常的政治思想教育，阶級覺悟不断提高，从而使車間的政治空气空前高涨。过去車間內部經常由于相互配合不好，造成停工窝工。現在則是相互支持，相互信任，使各組的任务都能順利完成。車間之間过去的关系十分不协調，現在不同了，工人同志們都实現了他們自己所提出的“随叫随到，什么时候要，什么时候到”的豪迈口号，大大支持了生产。

在未推行“五包”以前，修理質量低劣，又不及时，并因此而經常受到基本生产車間的批評。实行

提出今后的措施。

只有直接参与物質生产的工人的努力，才是发展生产和不断降低成本的最可靠保証，社会主义竞賽又为此提供了动力。該矿在实行班組核算、經济活动分析会与社会主义竞賽相結合以后，就显示出了这种方法的巨大生命力。工人双手拥护，更加发揮了当家作主的責任感，如老工人姚进明說："解放前，我們在滑石矿做工，受資本家压迫，根本无权过問企业成本；現在党的領导下，能参加企业的管理，我們应更好的工作，才对得起党。"在全体职工中，立即掀起了生产大跃进的高潮，成本管理的落后面貌迅速地改变。在編制計划时，各班都运用了大鳴大放大辯論打擂台的形式，开展比产量、比措施、比降低成本、比节約原材料、比办法的"五比"运动，开始扭轉只顧完成生产任务不顧成本的偏向，树立全面完成計划的观点，使計划更先进而又实际，更能激发群众的干劲。

由于群众积极性被充分調动了起来，各班都想在竞賽中获取胜利，因而形成了你追我赶的热潮，都寻找窍門，力爭提高产量和降低成本。許多班因此都对原材料消耗实行了严格的控制，工人在生产中处处节約用料，甚至連报废的雷管也設法用上了。坑道照明用的电石，过去每班每盞要用12两，現降至六两。对低值易耗品的控制，过去曾經是財务干部大伤脑筋的事，但工人却管得井井有条，并建立了登記和交接制度，第一班还規定領工具时要經过检查，确实无法使用才能換发，大大延长了工具的寿命。材料下放保管后，积压浪費現象也正逐步消灭。第二班在生产中还創造了愼重选择炮位拉連珠炮的先进方法，不仅提高了爆炸力，还节約了炸药、雷管等材料。由于領导与工人結合，鼓舞工人的創造性，他們大胆的改电雷管为火雷管，以炮引代替导火綫，光这两項，半年就为国家节約了二万二千多元的生产費用。

在一月一次的經济活动分析会議上，对一个月来的生产和財务成果进行全面的检查，交流經驗，并找出薄弱环节，对存在問題提出改进措施。这实質上也是評比先进，树立旗帜，带动后进的会議，它对竞賽起着推动的作用。由于先进是无止境的，因此，学先进，赶先进，超先进，就能以經常坚持下去，这样的情景是紧扣每个人心弦：第一次分析总結时，三班成本比二班高，名列第二。会后班长即动員全班工人一齐奋战，实行了許多改进的措施，終于在第二次总結分析評比时，夺得了紅旗。而这样的例子是很多的。

事实証明，把班組核算、經济活动分析会結合到社会主义竞賽中去进行的成本管理方法是成功的。它在陆川滑石矿已取得了极其显著的成效。1958年，平均职工人数由1957年的170人减少到100人，且为了支援大搞鋼鉄曾停止过一个半月生产的情况下，生产計划仍完成了114.82%，比1957年增长27.58%；劳动生产率因此比1957年提高了两倍多；单位成本比1957年降低达51%，比年度計划也降低了19.97%，而下半年又比上半年降低了31.85%；积累大大增加，年度利潤計划完成了233.33%，比1957年实績增加2.65倍，全面超額完成了国家計划，生产和財务都展翅高飞。

"五包"后，对工人同志的鼓励作用很大，質量低劣的历史現象就很快被扭轉了。过去是时而窝工，时而停工，小活做不了，大活做不到，有些任务还交給手工业社搞。通过"五包"，工人积极性得到进一步发揮，工期縮短，产量迅速增长。由于产量增加，工时利用也大大提高，由原来的60%提高到90%。

管理工作过去是很混乱的，如材料随意拿用，也沒有什么手續，一面采購，一面积压。通过"五包"，工人把材料分門别类地清理得一清二楚，实行专人保管和一条龙的管理方法后，材料的收支結存随时心中有数，扭轉了以前的混乱局面。工具过去遺失現象經常发生，"五包"后，建立了誰使用誰負責，誰拿誰挂牌子的一貫到底的責任制。生产上过去是經常打被动仗，通过"层层包，层层抓"的办法后，生产管理很快走向了計划化。財务成本管理自从采取了群众管財务，工人算成本以后，扭轉了車間成本員自己坐在办公室里写写算算的局面，这样不但資料正确，而且計算时間大为縮短。

在推行"五包"及采用定票核算方法后，工人对生产成本表現了极大的注意。找废料，不領新料，利用旧材料，节省新材料，以低价材料代替高价材料，已成为工人群众的普遍行动。工人在表达参加成本管理后的心情时說：財务工作不神秘，工人同样能管理，財权下放到車間，节約費用胜往年。

（这是湖北省企业財务管理工作会議上的材料，編輯部略作删节）

长春市文教财务工作是怎样跃进的

长春市财政局

在党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，长春市的社会文教事业，随着工农业生产的飞速发展，较过去也有很大的跃进。

随着各项事业全面大跃进，我們长春市的文教事业财务工作在整风不断胜利的基础上进行了一系列的改革，出現了新的跃进局面。文教财务工作跃进的主要标志是：第一、下放財权，改进了财务管理方法，貫彻了群众路綫。去年在深入整改的同时，随着各項事业管理权的下交，把区級所属的文教事业的財务管理权限全部下放給区級財政管理；对事业单位的財务管理，也从去年年初开始放寬了調剂权限，取消了“款”、“項”限制。为了进一步发揮单位的积极性和創造性，由今年起实行了全額管理、計划包干的办法，給单位以更大的机动余地，由于財权下放，增强了单位責任感，在整风深入阶段和跃进形势当中，比先进，赶先进，充分发动群众，大搞跃进規划，大抓經营管理，出現了一手抓事业，一手抓財务，大家理財，人人管事的新气象。改变了过去业务人員管事不管錢，財务人員管錢不管事的現象。从而使事业同財务进一步結合起来了。第二、进一步貫彻了勤俭建国、勤俭办事业方針。过去某些单位举办事业好大、求新、求全，单純强調事业效果，而忽視財务管理。在整风和“双反”以后，人們的思想变化了，鋪张浪費現象受到群众的批判，勤俭建国、勤俭办一切事业的方針得到进一步貫彻。因此各单位在財务管理上，再不是单純的向上級要錢，而是自己多想办法，发动群众，开源节流去解决問題。第三、經过整风运动，財务工作人員的思想面貌也发生了重大变化，过去在某些財务人員中，片面地相信自己，不够相信别人，迷信制度，依法制人，見法不見人。这种思想經过鳴放辯論，受到了批判。在各項建設事业全面大跃进的浪潮中，人們的干劲冲天，事业一跃再跃，所有的財务人員也受到了实际教育，解放了思想，进一步認識了文教財务工作应該为事业服务，基本上树立了为政治、为生产和为群众服务的三大观点。文教事业財务工作的跃进进一步促进了文教事业的跃进。

从一年的工作实践中，我們有如下几点体会：

一、政治挂帅，解放思想，是改进和提高工作的前提条件。整风运动深刻地教育了財务工作人員，使他們解放了思想，提高了認識。在財务管理上解决了以下几个思想問題：第一、关于群众路綫問題。这个問題过去在理論上似乎是解决了，但在实际工作中并不够明确。某些同志有因循守旧的思想，不敢放手，对在各項建設事业飞跃发展的形势下，必須正确处理集中領导和分級管理的关系認識不足。这种思想表現地反映在对下放財权有顧虑：一是怕分散多头不好管；二是怕完不成任务；三是怕增加編制浪費人力；四是怕包多不包少浪費資金；五是怕下放以后搞乱了，負不起責任等等。經过鳴放辯論，务虛論实，提高了認識，統一了思想，才是坚持下放財权，走群众路綫。把区級所屬单位的財务管理全部下交給区。在开始放寬事业单位的財务机动范圍的时候，也遇到一些思想障碍。認为：一、怕放下去沒抓手；二、認为主管部門分成无根据；三、怕乱了不好收拾。在各层单位实行限額管理、收支公开的时候也不是一帆风順的，而是經过思想斗爭的。我們下放財权的过程，是新思想不断胜利，旧思想不断被克服的过程。应当肯定，沒有各部門各单位的主动負責，沒有广大群众的积极努力，仅靠少数財务人員孤軍作战，不仅力量单薄，而且工作被动。事实証明，下放財权以后，不是把事情办坏，而是把事情办得更好了。广大群众的积极性和創造性发揮出来了，不仅作好了本身业务而且也积极关心財务工作。改变过去只靠少数人管財务的冷冷清清局面为大家理財，陣容更强，提高了財务工作水平。第二、关于服务和监督的关系問題。在整风运动以前，某些財务人員認为只有財务人員才注意节約、注意資金管理，不够相信别人，依法制人。这种思想作风在“双反”运动中受到了批判。批判是应該的，但少数財务人員却由此产生了另一种偏向：不敢监督或者放弃了財务监督。他們对执行財务监督有顧虑：1、錯誤的認为只要服务、不要监督；2、执行监督怕别人扣上促退派的帽子；3、怕領导不支

持。这种傾向是不对的。財务不为事业服务就沒有方向，失去工作中心。而正确地进行財务监督恰恰是为了更好的服务。片面地强調监督，不顧事业利益，固然不能达到为事业服务目的，而放弃监督，不去促进提高其經营管理，加强資金的有效利用，其結果只能是少慢差費，使事业受到損失。財务监督过去需要，現在需要，今后仍然需要。財务工作只能是采取为事业服务并与財务监督相結合的方法才是全面的，两者不可偏废。財务监督是必要的，問題是：靠少数財务人員进行监督还是依靠全党、发动广大群众进行监督？事实証明，群众智慧和干劲是无穷无尽的。哪个单位坚决依靠党委，充分发动群众，那个单位財务工作就生动活泼，监督的效果好，服务質量高；否則便是財务人員孤軍奋战，互不协調，管錢和管事之間关系紧张。因此說，財务部門只有坚决依靠党委領导，走群众路錢，才能把財务监督工作做得更好。

二、依靠全党，走群众路錢，是管好財务工作的关鍵。过去我們对依靠全党，依靠群众管好財务工作是不够明确的。1958年的实际工作給了我們很大的启发，經驗証明，依靠全党，发动群众，是搞好財务工作的正确途径。群众一旦被发动起来，就会产生巨大的力量。現在多数基层单位，大都人人管事，人人管錢，大家动手，力爭超額完成各項財务計划。广大职工都关心財务收支，想尽办法爭取收入，节約支出。过去一般的說，医务人員是不太关心財务的，而現在却送医上門，开三班門診，节約利废，自做医疗器具，千方百計地爭取收入，节約支出。文艺工作人員过去常常只講艺术不理財，而現在却积极改革剧目，扩大演出，名演員登門售票爭取观众，去外地演出，演員自己搬运道具，有的把自己的服装、道具拿出使用。教員学生也自做教具，自修桌椅，自建房屋，自办工厂。少花錢多办事，不花錢也办事的事例到处存在。1958年文教事业費比1957年节减了21%，而各項事业的发展却几倍、几十倍地增长。这說明了党的方針政策一旦为群众所掌握，就会产生巨大的物質力量，人的积极因素被动員起来，就創造出奇迹来。

三、改革規章制度，簡化手續，减少事务，深入实际，是改变財务工作人員思想作风的有效办法。一般的說，我們財政、財务部門的規章制度是比較多的，有些制度規定的过严、过繁、过死，法制多、手續繁，不利于开展事业。另外，某些財务人員，过分地强調制度的作用，沾染了迷信制度，依法制人的思想作风。在整风运动中，經过群众的鳴放辯論，批判了見法不見人的思想，特别是在整改阶段，我們同各事业部門大破陈規旧章，革新財务管理面貌，仅市財政局有关文教財务方面的規章制度118件中，除了有58件需要加以补充繼續使用外，其余都已經废止。并且根据新的財政管理体制精神，改变了財务管理制度，下放了財权。在財政部門下放財权之后，各基层单位职工的积极性、創造性迅速发揮出来。他們也搞出一些适合于本单位情况的管理办法。大体上可以用几种情况說明：（1）单位的党支部，行政会議定期研究財务工作，各业务科室参加，共同检查执行情况；单位領导及时向有关部門布署收支任务；（2）单位的收支計划执行情况，定期向群众公布，組織各組、队討論，通过討論收支的完成情况，貫彻下一步財务計划；（3）对每月的收支計划，实行限額包干，分口管理，包支也包收，随时报帐。財务人員帮助检查。这样使財务計划落底，吸收职工直接管理財务，調动了各方面的积极性；（4）在郊区小学中实行联校管理办法，設置了联校会計，解决問題及时，并有专人負責。在城区小学中有的实行了公务費由学校包干的管理办法，便利工作，减少学校每事都得跑事务处的时間。总之，这些办法的共同点是加强領导，分工負責，从便利工作出发。在財务表、帐方面，也进行了大力簡化。目前已有不少单位推行了以表代帐办法，大大簡化了手續。由于大力改革了規章制度，把財务工作人員从繁瑣的事务中解放出来，能够騰出时間深入实际，熟悉业务，提高經营管理，考核資金的利用状况，促进各項事业計划的实現。在大跃进以后，有些单位的財务人員，不只管本职业务，而且参与了事业管理，积极推动业务改革。这是新气象，也是多面手的开始，应当加以推广。但也应該說明，对財务改革也必須有全面認識，对那些不利于生产，不利于发揮人的积极性的規章制度，必須进行大胆改革，大破大立；但对有利于生产，有利于事业管理的必要制度，还需要加强。不恰当地强調制度的作用，迷信制度，是見法不見人的保守思想；过分地强調灵活性，而漠視必要制度的作用也是不正确的。

四、深入地开展紅旗竞賽运动，是保証文教財务工作任务胜利完成的重要方法之一。它对促进各項財政任务的順利完成，改进和提高財务管理水平起到了推动作用。如市教育局在紅旗运动的推动下，提前18天报出1958年度决算。为了插紅旗，爭先鋒，許多財会人員，改变了作风，努力改进工作方法，提高了工作效率，革新了工作面貌。

新書預告

中央財政法規汇編（1958年7—12月）

中华人民共和国财政部編

三　月　出　版　　估計定价0.39元

本書包括全国人民代表大会、国务院、财政部在1958年7—12月所发布的财政法規同其他机关联合发布的有关财政法規　在1958年1—6月內发布但未編入“中央财政法規汇編（1958年1—6月）”一書的重要法規，也补充在本編中。

本書主要內容有：預算、經济建設財务、文教社会財务、行政財务、工商統一税、农业税、保险、企业会計制度等类。可供全国財政經济机关、財經干部和財經院校师生、图書館、資料室参考。

新的会計核算理論的开端

——煤炭工业会計核算技术革命經驗——

煤炭工业部經理司編

約三月上旬出版　　估計定价0.70元

最近，煤炭工业部在京西矿务局召开了一次会計核算技术革命經驗交流会議。这本書就是这次会議上所介紹的一些主要經驗的汇編。这里包括会計核算形式的改革，工人参加管理以后各种会計核算方法的改革以及会計报表快速編报的經驗等等。在这本書的前面，还刊載了煤炭工业部經理司长在这次会議上的发言和煤炭工业部在会計核算工作上种試驗田的經驗总結。本書可供各工业部門、教学部門以及基层企业財会人員学习参考

財政出版社出版　　新华書店发行

財会（半月刊）

（总第34期）

1959年　第4期

規定出版日期：2月24日

編輯出版者：財政出版社　北京复兴門外三里河

印刷者：財政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局

訂購处：全国各地邮电局

每册定价：0.20元

本期印数：34,400

本刊代号2—206